



King County

# OLEO

OFFICE OF LAW ENFORCEMENT OVERSIGHT

2023年度報告





# 目錄

- 歡迎辭與年度回顧..... 3**
  - 來自主任的信函 ..... 3
  - 透過數據回顧2023年 ..... 4
  - 關於OLEO ..... 5
- 對警長辦公室調查不端行為投訴的監督 ..... 8**
  - 投訴分佈圖 ..... 9
  - OLEO收到的投訴 ..... 10
  - 投訴受理分類 ..... 11
  - 指控類型 ..... 15
  - 針對宣誓僱員的投訴情況 ..... 16
  - 外部指控與分類趨勢 ..... 17
  - 監督調查 ..... 19
  - 獲得認證與未獲得認證的調查 ..... 20
  - 調查結果分析 ..... 22
  - OLEO對調查結果的建議 ..... 25
  - 懲罰和上訴 ..... 26
- 重大武力使用事件 ..... 28**
- 政策與實踐 ..... 31**
- 社區參與 ..... 34**
- 圖表清單 ..... 36**
- 附錄 ..... 37**

**獲得最佳閱讀體驗**  
 本報告適用於在螢幕上閱讀，並且每個頁面的頂部都有導航連結。為獲得最佳閱讀體驗，我們建議您使用PDF閱讀器而非瀏覽器來瀏覽報告。

### 聯絡OLEO

☎ 電話號碼：206-263-8870

✉ 電子郵箱：[OLEO@kingcounty.gov](mailto:OLEO@kingcounty.gov)

🌐 網站：[kingcounty.gov/OLEO](http://kingcounty.gov/OLEO)

如需獲取本年度報告的列印副本，請致電或發送電子郵件聯絡OLEO（Office of Law Enforcement Oversight，執法監督辦公室）。

**可提供其他格式。**  
請撥打206-263-8870或TTY：711。

## 來自主任的信函

執法監督辦公室 (OLEO) 於2023年再次取得諸多進步。我們與金縣警長辦公室 (King County Sheriff's Office) (簡稱警長辦公室) 合作，針對不端行為投訴實施了新的分類系統；在與警長辦公室合作使用該系統的過程中，我們在分類問題上達成了100%的一致，並在不影響徹底性的情況下加快了某些調查的進度。透過與利益相關者的合作，我們制定了社區指導綱要 (Community Guidance Framework)，使社區成員和組織能夠在優先審查和建議哪些政策方面擁有更大的發言權。

我們也在繼續鞏固辦公室，以在未來取得更多成功。在這方面，我們為我們傑出的員工團隊增添了一些優秀人才。我們不斷提升士氣，改善工作文化。同時，我們在建立獨立調查計劃方面取得了較大進展。

今年，我可以自信地說，OLEO即將結束其成長階段，進入穩定且成熟的階段。這並不是說我們不再繼續改變；事實上，我們將在我們認為合適的方面推動變革，包括我們的授權條例和集體談判協議。最重要的是，我們將繼續以社區為導向，解決他們的顧慮，特別是那些受警務工作影響最嚴重的社區。在OLEO，我們永遠不會忘記我們的職責：「對警長辦公室及其所有僱員進行獨立民事監督，以維護公眾的利益並增強公眾對金縣警務的信心。」



Tamer Y. Abouzeid ,  
主任

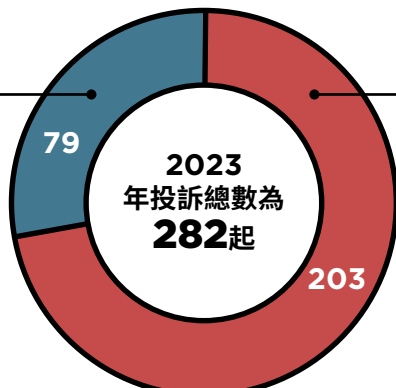
### 透過數據回顧2023年



在收到的不端行為投訴中，有

**28%**

來自警長辦公室僱員



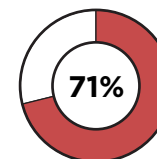
在收到的不端行為投訴中，有

**72%**

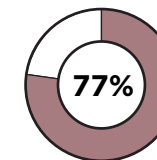
來自社區



來自社區的投訴：



71% 的指控受到正式調查



77% 的指控受到加速調查

與2022年相比



與2021年相比



減少的警長辦公室投訴



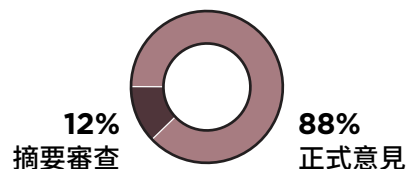
總計減少的投訴



減少的社區投訴

#### 分類

OLEO對每項投訴進行100%的分類審查



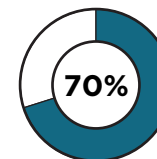
#### 認證狀態

投訴調查：



較2022年的87%有所升高

較2022年的13%有所降低



70% 的調查 (200起) 採用新分類系統進行分類

如需瞭解更多資訊，請參閱本報告的分類與政策部分。

### 關於OLEO

#### 我們的使命

OLEO致力於對警長辦公室進行獨立監督，以改善金縣居民的生活。我們的目標是透過客觀審查、獨立調查和基於證據的政策建議，進一步提高由社區驅動且植根於公平的警務工作標準。

#### 我們的願景

在我們的願景中，所有金縣居民都能享有安全的生活，並且沒有人會與刑事法律系統產生不必要的聯繫。

#### 我們的團隊



Tamer Abouzeid ,  
主任



Liz Dop ,  
特別專案管理者



Simrit Hans ,  
社區參與專員



Lea Hunter ,  
政策分析師



Shelby Iwatani ,  
社區參與經理



Katy Kirschner ,  
高級政策分析師



Megan Kraft ,  
調查分析師



Ryan McPhail ,  
調查監督員



Kate Miller ,  
調查分析師



Rick Powell ,  
調查分析師



Adrienne Wat ,  
副主任

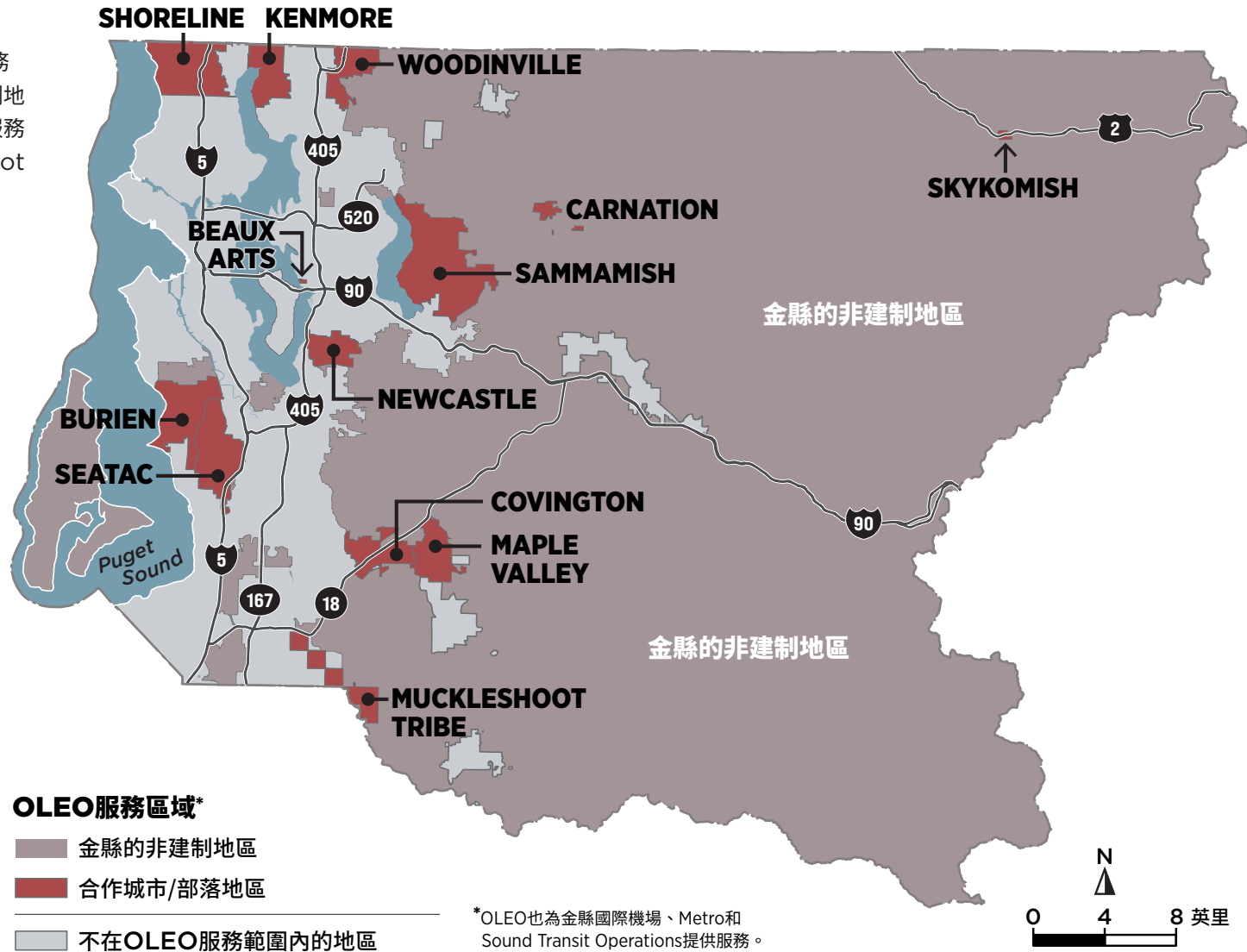


Sophie Ziliak ,  
專案管理者

### 關於OLEO (接上頁)

#### 我們的社區

OLEO服務於警長辦公室所服務的  
金縣居民，包括金縣的非建制地  
區、與警長辦公室簽署了警察服務  
合約的12個城市、Muckleshoot  
印第安部落、金縣國際機場、  
金縣Metro Transit以及  
Sound Transit。



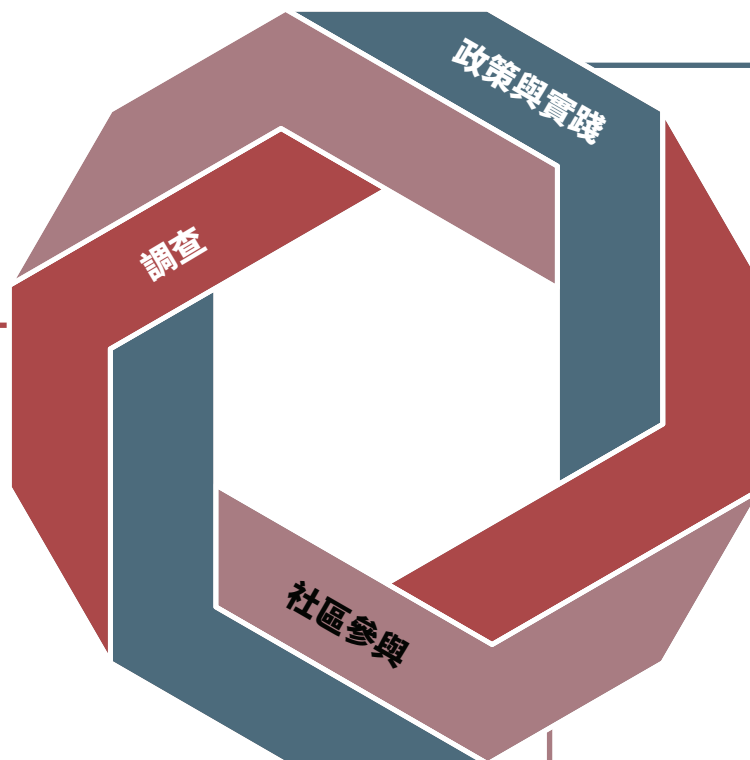
### 關於OLEO (接上頁)

#### 我們的工作

OLEO的工作圍繞調查、政策與實踐以及社區參與展開。在進行審查或開展調查時，OLEO忠於客觀事實並注重證據。在政策與實踐方面，我們有責任提出更好的政策建議，以促進公平並減少警務工作對我們社區造成的傷害。透過與社區利益相關者合作、分析調查趨勢以及審查外部研究，我們逐漸瞭解可能存在的傷害以及我們應該優先處理的事項。

#### 調查

從投訴的分類到僱員行為是否違反政策的調查結果，再到對調查是否符合嚴格標準的認定，OLEO對警長辦公室的不端行為投訴調查進行監督、審查並提出建議。OLEO也可以自行開展調查，包括對個人不端行為、武力使用或系統與實踐的調查。



#### 政策與實踐

我們的政策工作包括審查警長辦公室可能做出的政策修改，並根據廣泛的研究和分析提出我們自己的修改建議。我們還致力於研究地方和州法律。

#### 社區參與

警長辦公室服務的社區在金縣的執法監督工作中發揮著極大的作用。OLEO的目標是讓這些不同的利益相關者和社區實際地參與到能夠影響他們生活的決策中來，並為我們的優先監督事項提供建議。



## 對警長辦公室調查不端行為投訴的監督



警長辦公室的IIU (Internal Investigations Unit, 內部調查小組) 有180天的時間來完成對不端行為投訴的調查。這可能導致今年提交的投訴到第二年才會結案。因此本報告中的資料分析側重於在2023年的投訴處理流程中採取的行動。對於投訴分類和指控，我們分析了於2023年開始的調查。而對於調查質量或處置、懲罰等調查結果，我們則分析了於2023年結案的調查。

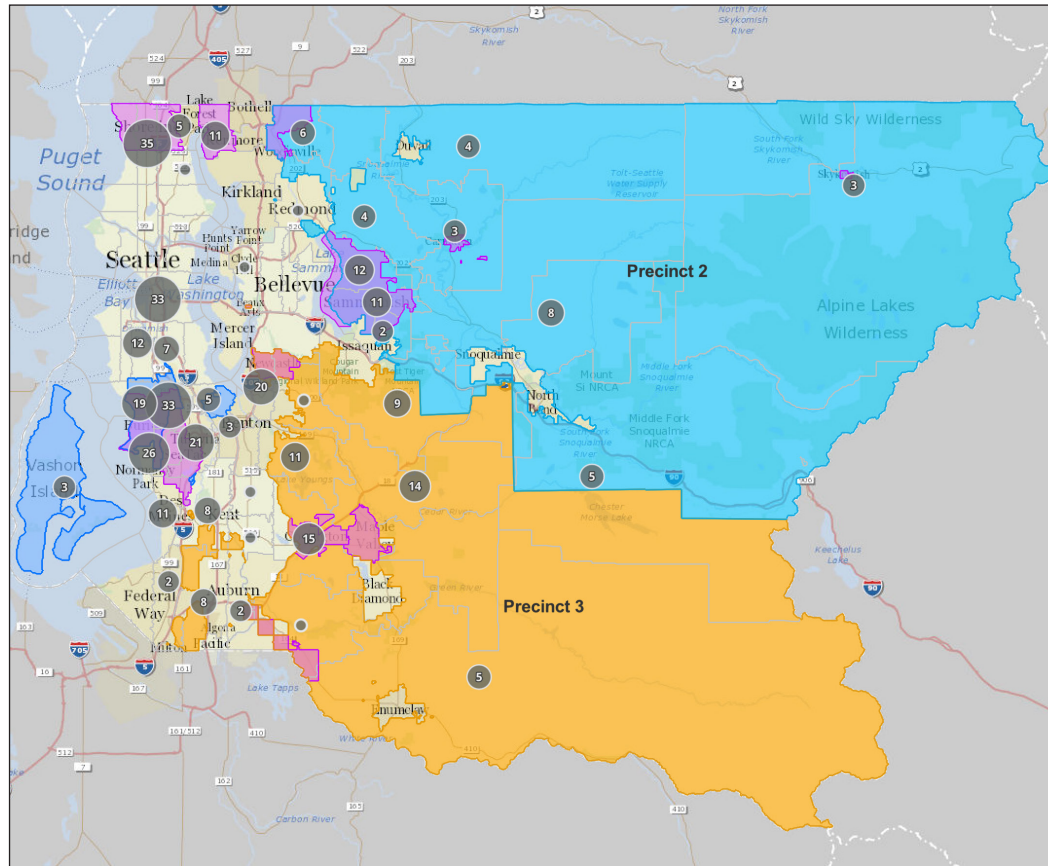
《金縣法典》(King County Code) 2.75.040(H) 要求撰寫OLEO年度報告。年度報告包括定性和定量資訊，展示OLEO如何履行其宗旨、職責和責任。資料來自警長辦公室的資料庫IPro。截至資料收集結束之時，所有收集到的資料均準確且完整。(如需瞭解更多資訊，請參閱附錄：資料說明。)



### 2023年投訴分佈圖

為了使資料更直觀易懂，OLEO與金縣地理資訊系統 (Geographic Information System)開展合作，提供了不端行為投訴指控的地理空間分佈圖。資料從2022年結案的投訴開始，隨後年份的資料也相應添加。按一下此處以獲取完整的互動體驗。

除了分佈圖上說明的一些例外情況外，此快照顯示了按郵遞區號歸類的2023年結案的警長辦公室不端行為投訴指控。



Case #IU2022-190	
Case #IU	2022-190
Case Classification	Inquiry
Case Origin	Resident
Allegations	Excessive or unnecessary use of force against a person
ZIP Code of Occurrence	98045
King County Council District	3
Disposition	Exonerated
Discipline	N/A
Other Discipline	N/A
OLEO Certification	Certify

每項指控的詳細資訊也可以在分佈圖上查看。

Complaint Allegations Closed in 2023

- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190

Complaint Allegations Closed in 2022

使用者還可以根據指控類型、內部與外部 (居民) 投訴、處置結果、OLEO認證狀態和/或金縣議會區進行篩選。

### OLEO收到的投訴



除了直接向警長辦公室提交投訴外，OLEO還可以**接受**任何投訴方的投訴，包括社區成員或警長辦公室僱員。OLEO收到的投訴將轉呈至警長辦公室以進行進一步審查，但OLEO可能會先進行額外的受理，以在審查流程中協助投訴人。請注意：並非會對所有投訴進行正式調查，特別是被認為在警長辦公室和OLEO管轄權之外的投訴。在這種情況下，OLEO會為投訴人聯絡合適的機構。

在2023年，OLEO被聯絡近250次，並視情況進行了受理或跟進。

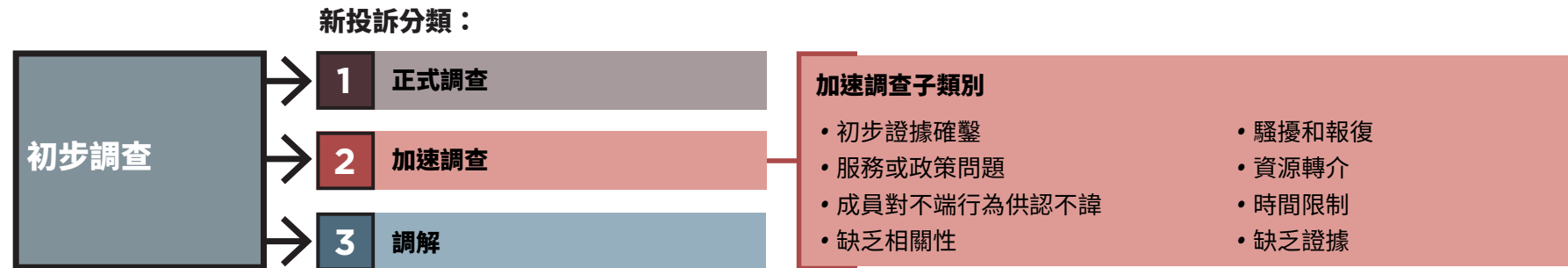
### 投訴受理分類



當IIU收到投訴時，其最先採取的步驟之一是將投訴分類，這會決定警長辦公室是否以及如何處理一項不端行為的指控。

在2023年，警長辦公室發布了一個針對不端行為投訴的新分類系統。該系統是警長辦公室（部分源自2018年OLEO報告，該報告建議改進警長辦公室的投訴處理系統）與金縣警官協會（King County Police Officer’s Guild）多年協作下的副產品。該系統於2023年3月開始逐步投入使用，到2023年6月，絕大多數調查都透過該系統進行了分類。

在完成初步調查之後，投訴將被分為以下三類之一：正式調查、加速調查或調解。



1. **正式調查**：適用於指控違反政策（嚴重或輕微）的投訴，在初步調查之後還需要對其進行進一步的調查，或是不屬於其他類別的投訴。
  2. **加速調查**：適用於在初步調查之後不需要進行進一步調查的投訴。各項加速調查必須歸類到以下其中一種子類別：
    - **初步證據確鑿** – 適用於符合以下情況的投訴：在初步調查中已經提供了明確且令人信服的證據，可以將該投訴確定為以下調查結果之一，並且沒有其他令人信服的理由表明需要進行進一步的調查：
      - » 成立：違反政策的行為導致需要進行與工作表現相關的培訓，但無需採取其他糾正措施，因此處置結果為進行與工作表現相關的培訓
      - » 無事實根據
      - » 罪名不成立
    - **服務或政策問題** – 即使屬實也並未構成違反政策的投訴
    - **成員對不端行為供認不諱** – 符合以下條件的投訴：
      - » 僱員承認所指控行為
      - » 僱員同意接受糾正措施
3. **調解**：符合調解資格的投訴
  - » 指控的行為並未嚴重違反政策
  - » 指控未引起廣泛的公眾關注
  - » 僱員未將自己的行為歸於必須由調查員獨立核實的事情
- **缺乏相關性** – 適用於針對不再是警長辦公室僱員的人員的投訴，該指控沒有引起廣泛的公眾關注，並且即便採取行政調查，也無法對警長辦公室當前的運作提供有意義的資訊
- **騷擾和報復** – 適用於在沒有提供其他事實依據的情況下反復提出的投訴，並且有證據表明此投訴是為了騷擾或報復僱員
- **資源轉介** – 適用於在沒有提供其他事實依據的情況下反復提出的投訴，並且有理由認為投訴人將受益於社區資源（例如心理健康、物質使用、危機干預）的轉介
- **時間限制** – 適用於不構成嚴重違反政策、不會引起廣泛的公眾關注，並且是關於一年前發生的行為的投訴
- **缺乏證據** – 適用於初步調查無法提供足夠的事實證據或線索以確認所涉及的僱員的投訴

新的分類系統旨在確保徹底性和提高效率，在警長辦公室於2023年3月開始推廣佩戴式攝像機的幫助下，該系統透過以下方式在這兩方面都取得了成功：

- 加快某些調查，特別是對那些初步證據確鑿的投訴或與不端行為無關而是涉及服務或政策問題的投訴的調查。百分之九十的加速調查都是屬於這兩種類型之一。
  - » 在2022年，只有歸類為問詢的調查（之前是唯一的全面調查，僅限於涉嫌嚴重違反政策的行為）才會接受OLEO的全面審查。在2023年，全面調查包含以下類型的投訴：問詢（舊分類系統）、正式調查和初步證據確鑿的加速調查。所有這些都須接受OLEO的全面審查。
  - » OLEO審查的全面調查總數從2022年的116起躍升至2023年的128起。
- 以初步證據確鑿成立一些指控，並處以與工作表現相關的培訓。
- 將OLEO和IIU在調查分類問題上產生分歧的次數減少至零。

OLEO對警長辦公室的分類方式進行審查並提出意見，其中包括核實指控是否被正確分類和/或提出在確定分類之前需要完成的其他步驟。與2022年相同，在2023年，OLEO對100%的調查進行了分類審查，對88%的調查進行了全面審查，以及對12%的調查進行了摘要審查。

圖1：OLEO在2022年和2023年審查的全面調查

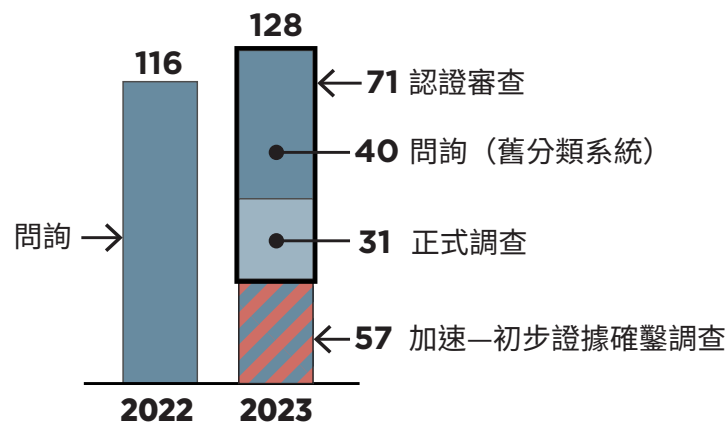
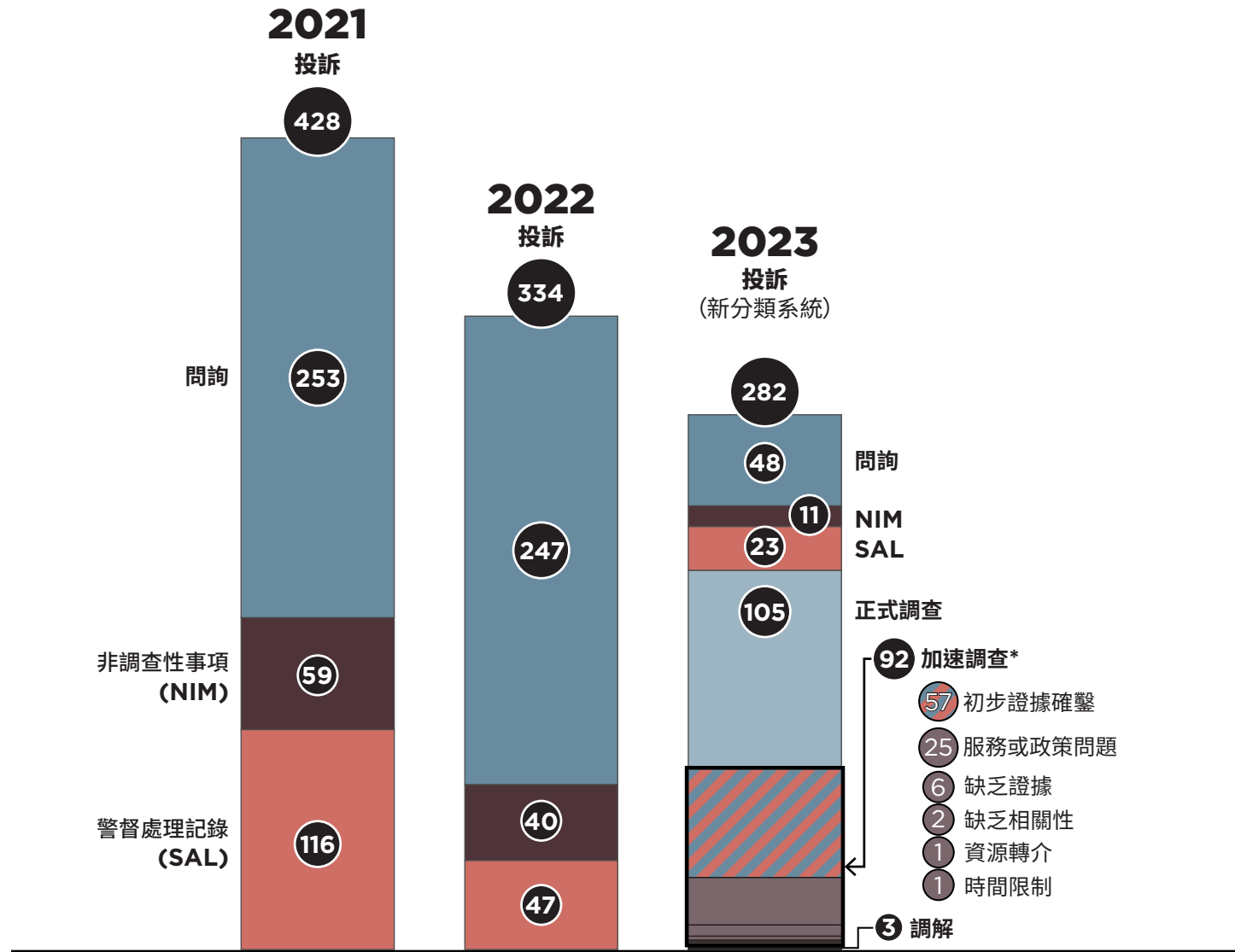


圖2：2021年、2022年和2023年投訴的分類明細



\*新分類系統的創新之一是在加速調查中增加了「成員供認不諱」類別，使得僱員有機會對自己的行為負責，從而加快調查流程。OLEO和警長辦公室以此希望僱員能夠承認其做出了被指控的行為，並接受擬定的糾正措施。這一類別在2023年並未被使用。

### 指控類型

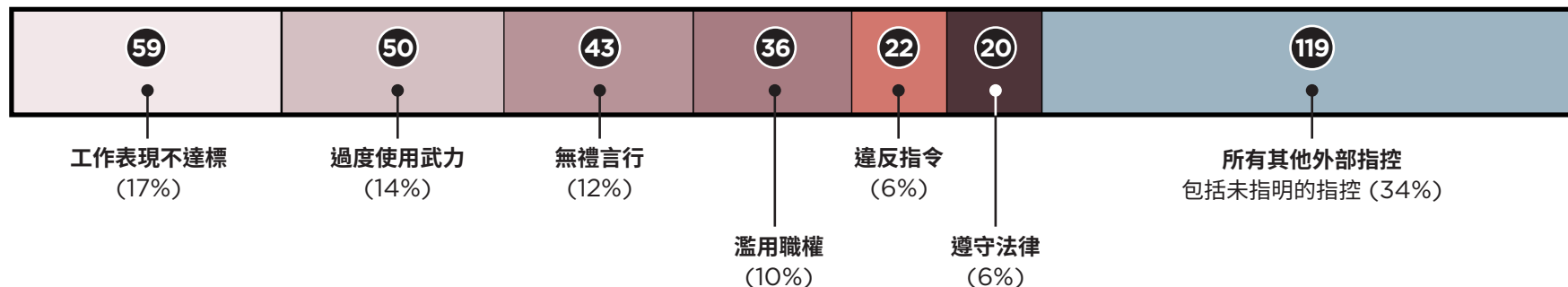
不端行為投訴的總數量在2023年再次減少，延續了去年的趨勢。在本報告年度，投訴總數量減少至282起；來自社區的投訴佔總投訴的72%，與往年持平。前一年警長辦公室內部投訴的減少量佔總投訴減少量的近80%，而2023年，內部投訴和社區投訴的減少比例相似，分別為18%和15%。

一起投訴可能會包含一項以上的指控；因此，指控的數量通常會超過投訴的數量。在2023年，平均每起調查包含1.5項指控，無論投訴是來自警長辦公室內部還是社區。

2023年的282起投訴包含了476項對不端行為的指控。在這些指控中，127項來自警長辦公室內部，349項來自社區。後續的分析將只側重於社區投訴中的指控，並將包括所有類別。

在社區投訴中，有六種類型的指控在2023年被提出了20次或更多。這六大具體指控佔來自社區的所有外部指控的三分之二，詳見下文。

圖3：2023年最主要的外部指控



注意：由於四捨五入，百分比總和可能不等於百分百。

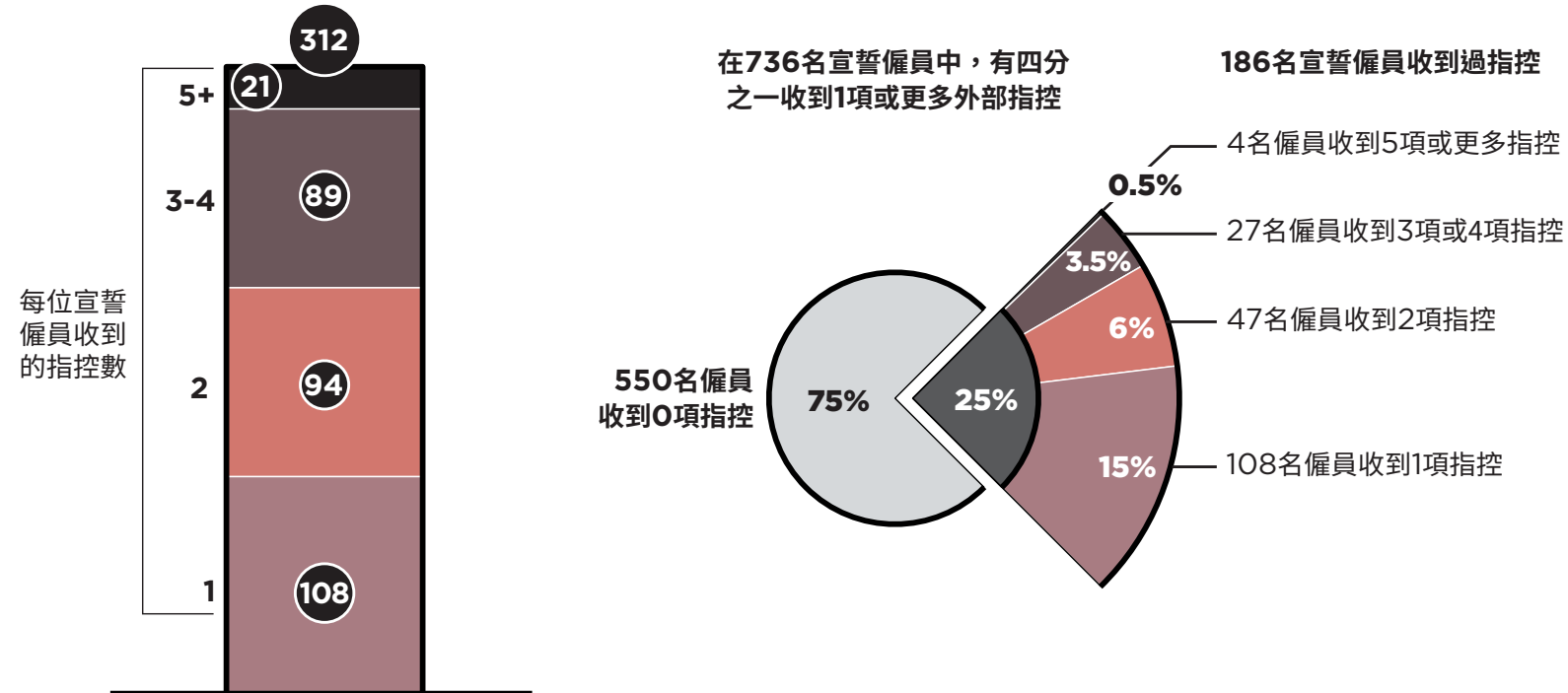
### 針對宣誓僱員的投訴情況

在2023年，四分之一的警長辦公室宣誓<sup>1</sup>僱員（736人中有186人）至少收到過一次來自社區成員的投訴。

在外部指控中，略高於三分之一的指控是針對15%的宣誓僱員，其中每人受到一項指控；略低於三分之一的指控是針對6%的宣誓僱員，其中每人受到兩項指控；剩下略高於三分之一的指控是針對4%的宣誓僱員，其中每人受到三項或更多指控。


**2022年和2023年都有**  
**9名警員**  
**收到3項或更多指控。**

圖4：2023年社區投訴中針對宣誓僱員的指控  
外部指控



注意：我們排除了I/U無法確認被投訴僱員身分或被投訴僱員身分未知的調查。  
警長辦公室宣誓僱員人數由警長辦公室人力資源部門 (Human Resources) 提供。

<sup>1</sup>宣誓僱員指的是所有接受委任的人員，包括警長、副警長以及各級警員。

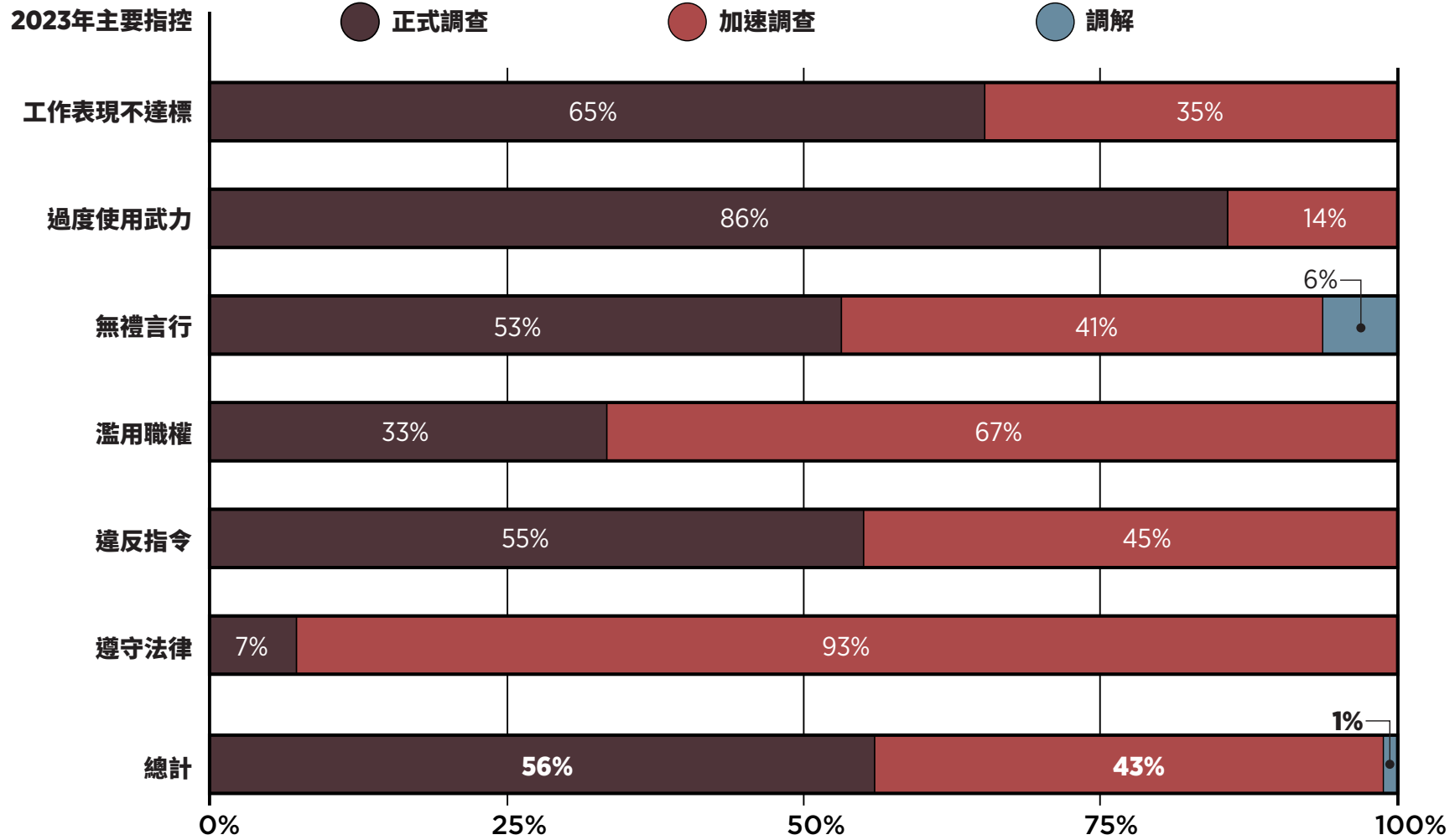


## 外部指控與分類趨勢

在社區成員提出了20次或以上的6項指控中，有部分分類模式較為突出。

- 只有無禮言行指控被提交調解。
- 部分指控絕大多數被歸類為一種特定的調查類型，而其他指控的類型分佈則相對平均：
  - » 93%的違反法律或條例的指控被歸類為初步證據確鑿的加速調查。
  - » 86%的過度使用武力的指控被歸類為正式調查。
    - 其餘14%被歸類為初步證據確鑿的加速調查。
  - » 對於違反指令的指控以及未經調解的無禮言行指控，兩者在正式調查和加速調查之間的分配相對平均。

圖5：按類別顯示的2023年社區投訴的主要指控



注意：由於四捨五入，百分比總和可能不等於百分百。有關包括加速調查子類別的明細資訊，請查閱附錄：按分類子類別顯示的社區投訴的主要指控。

監督調查



OLEO監督並審查警長辦公室對投訴的處理，以促進全面、客觀和及時的調查。根據金縣議會和OLEO指定的標準對調查進行審查。

OLEO在監督和審查調查時會問什麼問題？

- 是否已確認所有重要證人的身分並與其進行了徹底的面談？
- 是否獲得了所有相關證據，若沒有獲得，是否是調查員的行為所致？
- 是否就投訴指控對被投訴僱員進行了適當通知？
- 調查員與事件所涉及人員之間是否存在實際上或表面上的利益衝突？
- 面談是否採用了非引導性和開放式問題？
- 調查報告是否以中立、公正的方式呈現？
- 調查員是否解決了證據、可信度以及可靠性方面的不一致問題？
- 調查是否在180天內完成？

投訴 | 分類 | 指控 | 調查 | 警長辦公室調查結果 | OLEO調查結果 | 懲罰和上訴

### 獲得認證與未獲得認證的調查



在認證審查期間，OLEO可能會認證或拒絕認證調查。

2023年，OLEO對71起調查進行了正式的認證審查，比前一年減少了45起。然而，除了71起正式認證審查外，OLEO還同意加速審查92起調查，其中近三分之二的調查已經有支持結論達成的初步證據。與認證審查類似，審查加速調查也是一套全面的程序，以確保調查獲得正確的處理。減少的正式認證審查數量反映了新分類系統提高效率的程度。

### 認證審查



2023年，在為認證而審查的調查中，

OLEO 認證  
**68**

OLEO為其中 **15** 項調查給出了額外評論。  
對於其中的 **9** 項調查，評論有關要求採取以下額外行動：

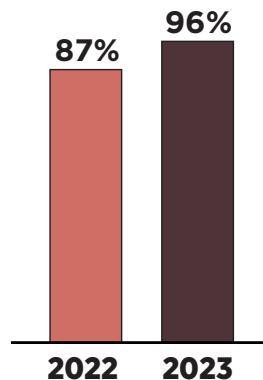
- 指控，
- 調查步驟，或者
- 分析，包括法律分析，

而IIU都遵照了這些要求。

OLEO拒絕認證  
**3**

因為這些調查缺乏徹底性或及時性。

與前一年相比，OLEO認證的IIU調查的比例有所升高。



OLEO拒絕對三項調查進行認證，因為它們不夠徹底。在其中一起調查中，IIU拒絕與已確認身分的潛在證人面談，而是以未確定為由結束了調查。在另一起調查中，照片證據沒有得到妥善保存，反而是被刪除了。在第三起調查中，IIU拒絕與在第一次面談時喝醉的投訴人進行面談。對於其中一起調查，OLEO拒絕認證還因為該調查未達到180天的時限，導致警長辦公室無法輸入調查結果或實施懲罰。

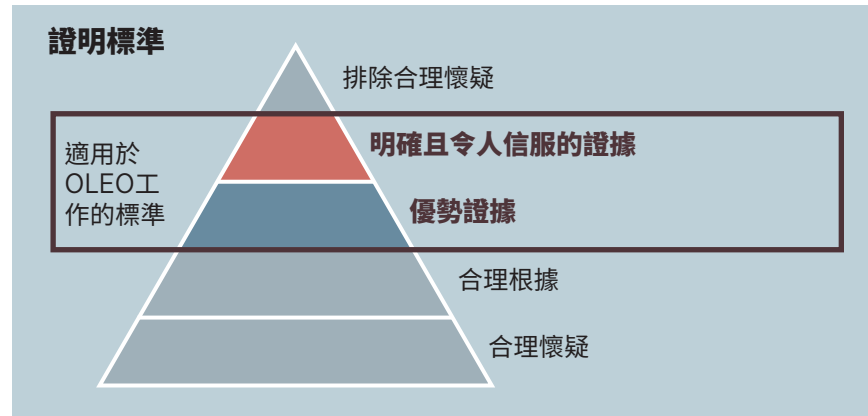
表1：2023年OLEO拒絕認證的調查

案件編號	認證狀態	拒絕認證的原因	拒絕認證的次要原因
IIU2022-110	拒絕認證	不徹底	不及時
IIU2022-293	拒絕認證	不徹底	此欄不適用
IIU2023-016	拒絕認證	不徹底	此欄不適用

### 調查結果分析



在完成調查的事實收集程序之後，警長辦公室會針對投訴中的每項指控發布調查結果或處置傾向。根據警長辦公室的政策，一項指控能夠成立的證據標準通常為「優勢證據」（即「更可能存在」），即基於事實認定違規。然而，如果指控涉及刑事或嚴重不端行為，並且可能造成停職、降職或解僱，證據標準將提高到「明確且令人信服的證據」（即「令人堅信」「極有可能」出現了該違規行為）。<sup>2</sup>



#### 警長辦公室使用五種處置類別來處理指控。

##### 成立

有充分的事實證據支持該指控，並且指控的行為已違反政策。

##### 未成立

並無足夠的事實證據來支持或反駁該指控。

##### 無事實根據

該指控不符合事實，和/或該事件並未依照描述發生。

##### 罪名不成立

所指控的事件確實發生，但合法且正當。

##### 待定

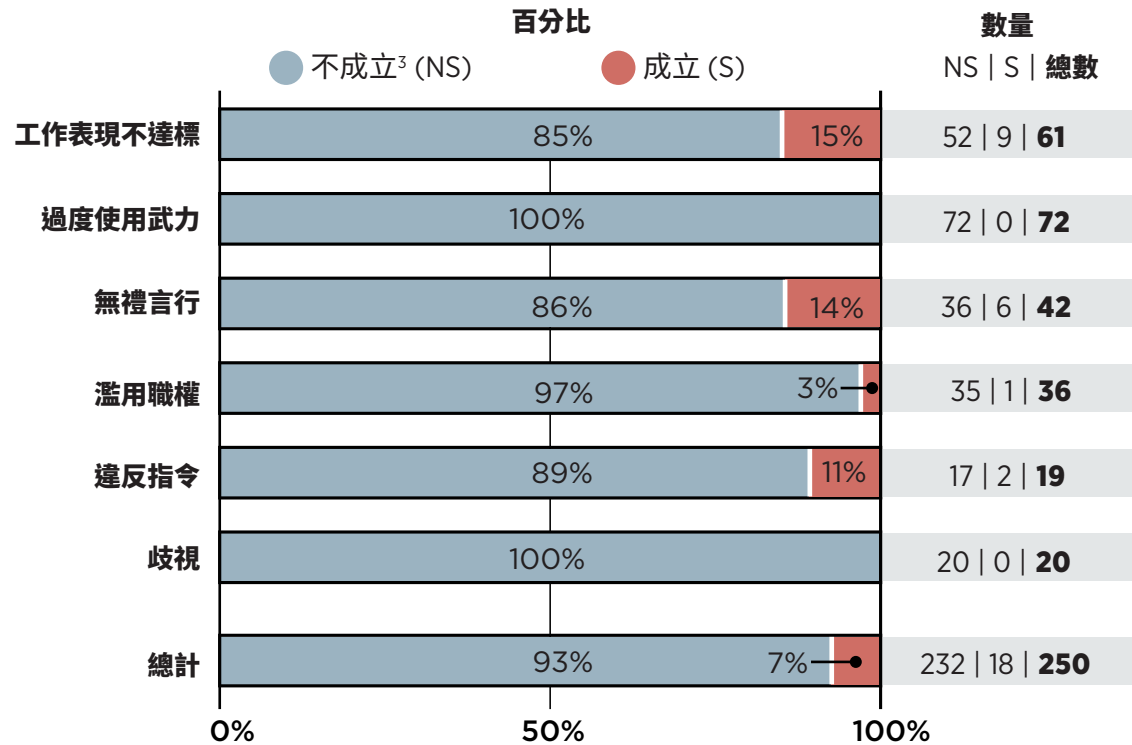
已完成的調查未符合上述分類標準。

<sup>2</sup>請參見 *Sophanthavong* 訴 *Palmateer*，378 F.3d 859, 866（第9巡迴上訴法院，2004年）。

在2023年結案的調查中，超過四分之三（79%）經過全面調查的外部指控以警長辦公室員工罪名不成立，或者以沒有事實根據結案。經調查的指控中總共有12%成立，其中包括在加速調查中認定成立的指控，以及導致對員工進行與工作表現有關的培訓的指控。

對2023年調查結果的討論包括舊分類系統下歸類為問詢的調查以及當前分類系統下歸類為正式調查和初步證據確鑿的加速調查。在這組調查中，常見的指控有六種，成立率最高為15%，最低為0%。在這些主要指控中，總計有7%的處置結果為成立。（註：在本年度報告中，初步證據確鑿但只導致員工接受與工作表現相關的培訓，而沒有導致其他形式的糾正措施/懲罰的調查會被歸類為成立的調查，並包括在此圖表中。）

圖6：2023年成立率最高的外部指控

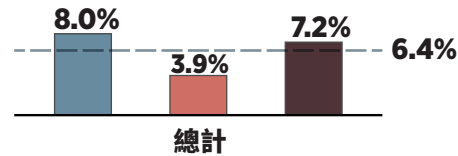
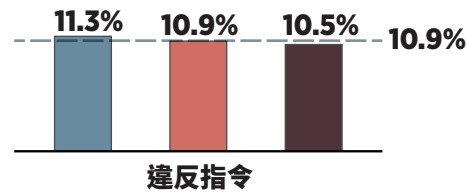
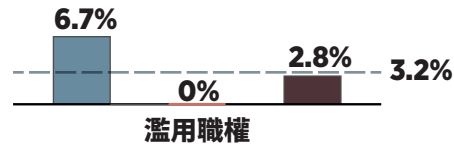
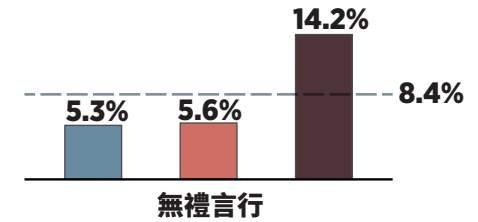
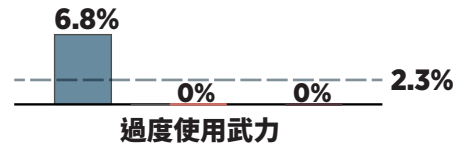
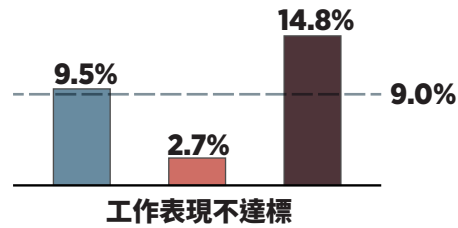


注意：由於四捨五入，百分比總和可能不等於百分比。

3 「不成立」與「未成立」的具體處理方式不應混淆，後者通常適用於沒有足夠證據做出明確結論的調查。「不成立」欄包括除了成立之外的所有處置結果，例如無事實根據、罪名不成立、未成立或待定。

圖7：2021年、2022年和2023年主要外部指控的成立率

● 2021 ● 2022 ● 2023 --- 2021年至2023年平均值





### OLEO調查結果建議



OLEO有權提出獨立調查結果或處置建議。透過這項權力，OLEO可以提出替代分析和處置方案，供警長辦公室在最終決定之前考慮。

由於人員有限，OLEO只能**針對2023年的一項調查結果提供建議**，其中OLEO同意警長辦公室的調查結果。在OLEO能夠更頻繁地發布調查結果建議之前，調查將根據臨時標準進行選擇。

#### 在發布獨立調查結果之前，OLEO會問什麼？

**1.**

OLEO是否認證調查的徹底性、客觀性和及時性？

**2.**

調查是否涉及以下任何兩項或更多指控：嚴重不端行為、過度使用武力、基於偏見的警務工作或濫用職權？

**3.**

投訴是否來自社區，而不是警長辦公室內部？

如果對這三個問題都做出肯定回答，OLEO便會發布獨立的調查結果。

### 懲罰和上訴



### 2023年各項調查的懲罰情況

當調查結果為指控成立時，警長辦公室會提供糾正輔導或培訓，或者施以懲罰。其中包括導致進行與工作表現相關的培訓的加速調查（這在本年度報告中被視為指控成立），此類處置被視為是糾正措施而不是懲罰。由於集體談判的限制，OLEO目前無法對懲罰做出建議或對具體的懲罰實例進行評論。

2023年結案的全面調查中，排名前六位的外部指控總共成立18次，每次均實施了糾正措施或懲罰。以下是這些指控、其調查次數和糾正措施或懲罰的摘要。

表2：2023年針對全面調查的主要外部指控所實施的主要糾正措施或懲罰

指控	數量	成立
工作表現不達標	61	9
		工作表現相關培訓：4
		期望備忘錄：2
		口頭教導：2
		培訓：1
過度使用武力	72	0
無禮言行	42	6
		工作表現相關培訓：4
		口頭教導：2
濫用職權	36	1
		停職：1
違反指令	19	2
		停職：1
		糾正教導備忘錄：1
歧視	20	0

### 2022年調查中的申訴、和解或仲裁(上訴)

根據集體談判協議申訴聽證會做出的管理決策、縣與僱員工會達成的紀律和解協議，或公共就業關係委員會執法紀律申訴仲裁小組 (Public Employment Relations Commission's Law Enforcement Disciplinary Grievance Arbitration Panel) 的最終仲裁結果，警長辦公室實施的紀律處分或許可以透過申訴和仲裁程序改變。

2022年完成的調查中有45起指控成立，其中有兩起透過申訴程序改變了懲罰。這45起調查最初的處分範圍從書面警告到解僱不等。大多數接受處分的員工並未提出申訴。下表包括已經提出申訴、和解或仲裁的調查，以及目前的狀態或結果。

表3：2022年已結案且指控成立的調查的申訴/和解/仲裁最新情況

案件編號	成立的指控	警長辦公室 <sup>4</sup> 實施的懲罰	申訴/和解/仲裁的狀態或結果
IIU2021-334	濫用職權	書面警告	在申訴期間推翻導致指控成立的調查結果並撤回書面警告
IIU2022-024	未達到標準	書面警告	在申訴期間減輕為糾正教導

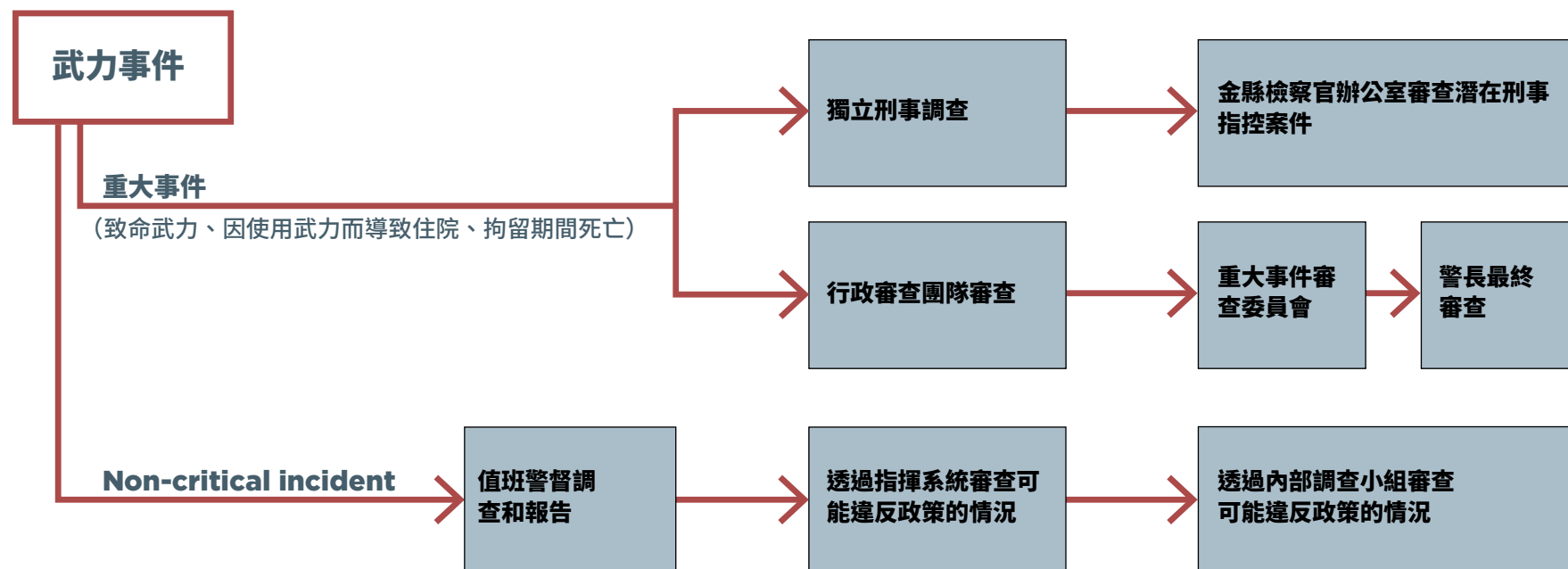
<sup>4</sup> 在本年度報告中，警長辦公室實施的懲罰指的是警長做出的初步懲罰決定，以及在必要時經Loudermill聽證會後或此聽證會被放棄舉行後做出的初步懲罰決定。所有影響員工薪酬的懲罰決定（例如解僱、停職、降職、失去專項派遣薪資）必須提供召開Loudermill聽證會的機會，並且必須在實施之前向員工通知擬定的懲罰，以及讓員工有機會解釋和反駁作為擬定懲罰依據的任何調查結果。

# 重大武力使用事件

重大事件可能是導致死亡或嚴重受傷的武力事件、在警長辦公室監管下發生的死亡案件，或使用致命武力的事件（無論是否發生接觸或受傷）。

OLEO在審查重大事件中的職責包括參與和監督對涉及警員開槍和嚴重使用武力的事件的處理。OLEO有權監督行政調查並參加重大事件的武力審查。

如果警員對個人使用武力，且符合警長辦公室的報告標準<sup>5</sup>，則在大多數情況下必須呼叫警官。



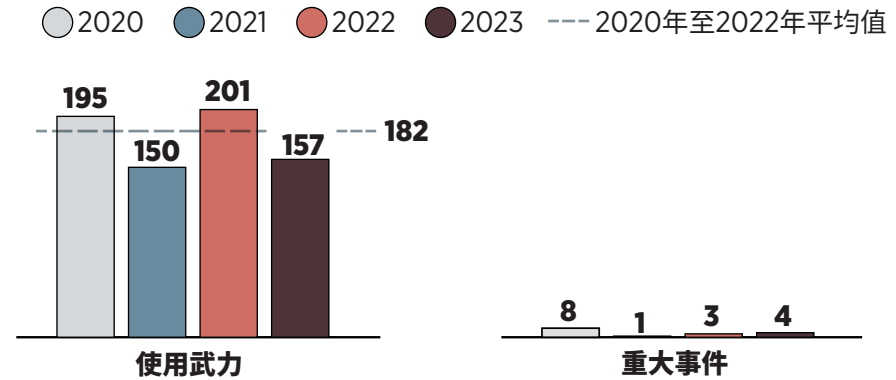
<sup>5</sup> 警長辦公室將可報告武力分為三級。例如，第I級包括展示槍支以控制局勢和「展示武力」，但不要求主管趕赴現場，除非提出投訴。例如，第II級包括使用電擊槍或胡椒噴霧、K-9警犬，用槍支瞄準人，用手、腳或物體擊打或撞擊人，以及任何其他導致受傷或投訴受傷的武力。除了用槍支瞄準外，主管都必須到場應對情況。例如，第III級包括向人射擊，用硬物擊打頭部、頸部或喉部，或任何其他可能導致死亡或嚴重身體傷害的行動或手段。主管必須到場，且必須通知指揮官。GOM 6.01.015。

2023年的重大事件數量有輕微增加，從2022年的三起增加到四起。在2023年，有三起重大事件涉及警員對社區成員開槍。其中，一名社區成員因自傷槍傷死亡、兩名社區成員在受傷後生還，此外還有兩名警員在受到槍傷後生還。第四起重大事件涉及一名社區成員的手臂在其車輛被警車撞擊後斷裂。以下是這些事件的摘要。

在第一起警察開槍事件中，警長辦公室的一名警員被派去Burien市處理一起行人闖入車流的事件。當該名警員與該行人進行接觸時，該行人將雙手放在口袋裡，聲稱自己有槍，並威脅要殺死該名警員。該名警員命令該行人停下來，但他卻轉身走開。該名警員試圖使用電擊槍阻止他，但未能奏效。該行人走到街上，隨後該名警員透過車載揚聲器命令他停下來並舉起雙手。後援警員根據初步響應警員在無線電中的聲明趕到現場，他們試圖控制住此人，因為附近有商家，所以必須使用致命性較低的武力。該行人仍然雙手插在口袋裡，並迅速朝警員們靠近，然後兩名警員便開槍射擊。警員們進行了急救。該行人隨後被送往醫院並存活下來。OLEO前往現場。獨立刑事調查正在等待檢察官的審查。警長辦公室的ART（Administrative Review Team，行政審查小組）完成了調查，而CIRB（Critical Incident Review Board，重大事件審查委員會）正在等待調查此案。

在第二起警察開槍事件中，警長辦公室的一名警員在Shoreline的一家加油站看到一輛可疑的車輛。該名警員查了車牌，注意到車旁的人士與登記的車主照片相符，並發現登記車主有尚待確認的第三級逮捕令，因其在駕照被吊銷期間駕駛車輛。該名警員請求支援。在支援到達之前，該名警員靠近此人士，並向其詢問了逮捕令的事情。該名人士徒步逃跑，警員則追了上去。該名人士向警員開了兩槍，警員則進行了還擊。警員和該名人士都受了傷。最終在附近的一處住宅找到該名人士並將其逮捕。OLEO前往現場並進行了獨立的刑事調查。檢察官拒絕對涉案的警員提出指控。警長辦公室進行了CIRB會議。警長辦公室的ART在委員會會議期間作出陳述，其中他們指出該名警員沒有等待支援，未啟動車輛的應急燈，並且在該名人士拿著輪胎桿時接近他。ART建議該名警員的主管與該名警員審查並討論替代戰術。該委員會最終認為這次開槍事件符合政策。

圖8：2020年至2023年的武力使用和重大事件



在第三起警察開槍事件中，警長辦公室的警員們前往西雅圖的一處公寓驅逐一名人士，該名人士在法院下達驅逐令後沒有搬走。當警員們敲響公寓門時，屋內的一名人士表示他們不會離開他們的家。警員們告知該人士她並不會有麻煩，可以自由離開，並且她的財產將由物業管理部門保管。警員們警告如果該人士不開門，他們將會強行打開門。該人士說她將不得不自衛。警員們事先沒有得到任何資訊表明此人持有武器。在嘗試讓該人士自願離開幾分鐘後，警員們開始強行打開門，因為鎖已被更換。門一打開，該人士就向警員們開槍，擊中一名警員並造成其重傷。另一名警員還擊，而中槍的警員得以逃出公寓。在受傷的警員接受救治期間，第三名警員看守著公寓。在外面時，警員們聽到了一聲低沉的槍聲，而獨立刑事調查確定此人死於自傷槍傷。OLEO前往現場。檢察官拒絕對涉案的警員們提出指控。警長辦公室進行了CIRB會議，並最終認為這次開槍事件符合政策。

在第四起重大事件中，警長辦公室的戰術小組協助警探逮捕涉嫌參與武裝劫車的人。在發現嫌疑車輛停在一處商業停車場後，戰術小組決定嘗試逮捕車內人員，於是啟動應急燈和警笛，驅車接近該車，而該車的駕駛員在此過程中徒步逃跑。一名警員表示車內的乘客似乎在四處移動，看起來可能是在試圖拿槍，所以該名警員駕車撞向嫌疑車輛，導致該名乘客手臂被夾骨折。該名乘客被救出後，警員們發現其身上有一把槍。該名人士被逮捕並送往醫院。OLEO未前往現場。ART審查了此事件，認為所有警員們的行動符合政策，並且沒有提出建議。副警長與ART的意見一致，並且未召開CIRB會議。

**2022年事件的最新情況：**所有三起重大事件均未結案，要麼有待獨立刑事調查的完成，要麼在等待KCPAO (King County Prosecuting Attorney's Office, 金縣檢察官辦公室) 的審查，還要麼在等待警長辦公室CIRB的審查。

*ART2022-001:* Cicero Sanchez先生的槍擊死亡案。谷地獨立調查小組 (Valley Independent Investigative Team) 完成了調查。KCPAO完成了審查，並拒絕起訴任何警員，其部分結論是：「警員們足以合理地懷疑Sanchez當時正在對他們構成積極威脅，或者以一種足以合理被認為構成威脅的方式展示槍械」。<sup>6</sup>

*ART2022-003:* Derrick Ellis先生的槍擊死亡案。谷地獨立調查小組已完成調查，目前正等待KCPAO的審查。

*ART2022-004:* Lamond Dukes先生的拘留期間死亡案。谷地獨立調查小組已完成調查，目前正等待KCPAO的審查。

<sup>6</sup> 《拒絕備忘錄，使用武力 – Cicero Sanchez的死亡案》(Decline Memo, Use of Force – Fatality of Sanchez, Cicero)，由金縣檢察官公共廉政小組 (King County Prosecuting Attorney Public Integrity Team) (2023年10月10日) 發布：<https://cdn.kingcounty.gov/-/media/king-county/depts/pao/documents/public-integrity/use-of-force-fatalities/sanchez-cicero-public-memo---redacted.pdf>。

## 政策與實踐

OLEO提供有關警長辦公室GOM (General Orders Manual, 通令手冊) 中的具體政策以及各種標準操作程序的回饋和建議。OLEO的政策建議旨在優先考慮公平性, 並反映社區利益、法律標準和執法的最佳實踐。以下是OLEO在2023年提出的精選建議要點。

政策狀態圖例： 採納

 部分採納

 待決定

 未採納

 尚未由OLEO發布

### 使用口譯員, GOM 16.04.000

對於與警長辦公室語言服務相關的不端行為調查, OLEO審查了GOM 16.04.000「使用口譯員」(Using Interpreters)。GOM 16.04.000規定了使用口譯員的時間和方式; 然而, 該政策主要僅適用於為聽力受損的個人提供手語翻譯, 並未充分規定與LEP (Limited-English Proficiency, 英語能力有限) 人士進行互動的規程。此外, GOM 6.00.000「武力使用」(Use of Force) 要求警員們在決策過程中考慮語言障礙的情況, 但未提供足夠詳細的語言服務資源或有關報告語言障礙和所使用武力的規程。因此, OLEO建議警長辦公室根據聯邦指導方針、《金縣條例》(King County Ordinance) (KCC第2.15.030條)、縣語言和通訊權益 (County Language and Communications Access) 要求以及國家最佳實踐, 制定並採行強有力的語言服務政策。

警長辦公室對OLEO的政策建議未作回應或予以實施。不過, 在2024年初, DOJ (Department of Justice, 美國司法部) 與警長辦公室宣布達成協議, 未來將共同解決警長辦公室語言服務政策和實踐不足的問題。[該協議](#)源於2021年11月一名LEP社區成員對警長辦公室的歧視指控, 協議中概述了警長辦公室一項為期兩年的分階段計劃, 即開展和實施培訓及政策指導, 這項計劃旨在改善警長辦公室警員們與LEP社區成員之間的語言溝通和交流。

OLEO以往的建議和DOJ的新協議有顯著的重疊, 其中包括: 制定關於使用口譯員的政策; 為雙語警員們提供指導和培訓; 限制依賴兒童、家庭成員和其他旁觀者提供口譯服務; 確定個人的主要語言和適當的語言服務的協議; 以及收集和報告與LEP人士互動的資料。

政策狀態圖例：  採納

 部分採納

 待決定

 未採納

 尚未由OLEO發布

### 執行搜查令/計劃事件，GOM 5.12.000

2023年2月，OLEO向警長辦公室發送了關於修訂GOM 5.12.000「執行搜查令/計劃事件」(Executing Search Warrants/Planned Events)的初步建議。警長辦公室於2023年4月公佈並實施了政策變更，但這些變更並未反映OLEO建議的任何變更。OLEO於2023年6月向警長正式發送了一份備忘錄，進一步說明了OLEO的立場背景，並概述了以下建議：提高計劃行動的透明度和責任制、促進社區和警員安全的最佳實踐，以及闡明政策語言。

警長辦公室做出回應，要求OLEO在會面闡明其現行做法之前不得公佈該備忘錄。這項政策審查仍在進行之中。

### 武力使用，GOM 6.00.000

根據州法律，警長辦公室於2022年底更新了機構的武力使用及相關政策，以確保符合Washington州AGO (Attorney General's Office，總檢察長辦公室)的模範武力使用政策 (Model Use of Force Policy)。OLEO審查了針對GOM章節6.00.000「武力使用」(Use of Force)、6.01.000「調查/報告武力使用」(Investigation/Reporting Use of Force)和6.03.000「低致命性武器」(Less Lethal Weapons)做出的變更，並於2023年2月向警長辦公室發送了初步建議。

警長辦公室實施了OLEO的若干建議；不過，根據OLEO的分析，警長辦公室未能完全反映AGO設定的最佳實踐。經過2023年長達一年的審查，在2024年初，OLEO重新發布了其對武力使用政策草案初步審查尚未執行的建議，並基於警長辦公室的最新修訂發布了新的建議。OLEO的部分建議包括：採納AGO在「必要性、比例性和合理性」標準上的示範語言；刪除關於Graham要素的內容，避免引起混淆；實施更嚴格的標準，規定警員能夠使用武力阻止逃跑的情形。



政策狀態圖例：  採納

 部分採納

 待決定

 未採納

 尚未由OLEO發布

### 創傷知情通知

在最近兩次針對警長辦公室致命槍擊事件的評估中，OLEO提出了幾項政策建議，希望能夠改善重大事件發生後與家屬的溝通方式。OLEO繼續與受影響的家庭開展了對話，他們強調，警長辦公室在重大事件發生後需採納正式的通知系統。這份後續報告提供了進一步的研究和政策建議，旨在改善警長辦公室與社區成員在重大事件後的溝通，並促進創傷知情的最佳實踐。

OLEO於2023年春季啟動了這項專案，並將於今年晚些時候發布。

### 社區指導綱要（OLEO內部程序）

OLEO的使命包含提出由社區驅動且植根於公平的實證政策建議，以進一步提高警務標準。為實現這一使命，OLEO已經設計出了一套流程，即透過與社區的直接合作和諮詢來審查並制定政策建議。

OLEO正在尋找能夠參與我們政策審查流程的社區組織。這是一項開放給所有人士的流程，我們非常期待那些為長期被邊緣化或受到過度監管的人群促進利益的組織能夠參與此流程。有興趣？請填寫這份簡單的表格，我們將與您聯繫。

# 社區參與

CACLEO (Community Advisory Committee for Law Enforcement Oversight, 執法監督社區諮詢委員會) 是OLEO與金縣社區聯繫的一個重要渠道。該機構是一個由11名成員組成的委員會，由行政部門任命及理事會確認，負責向OLEO提供諮詢意見並配合OLEO的工作。CACLEO還向金縣議會和警長辦公室提供公共安全、公平和社會正義相關事宜的建議。2022年，OLEO很高興迎來了三位新成員加入該委員會。

CACLEO在與金縣多元化社區合作及提高監督活動和職能的透明度和可及性方面付出了巨大的努力。委員會2023年的工作由2022年設立的小組委員會予以指導，指導內容包括：

## CALCEO小組委員會

### 合作與溝通

- 與關注警務改革、公共安全以及公民權利的社區組織建立聯絡
- 就溝通政策和社區參與向OLEO提出建議
- 開發工具以支持CACLEO的推廣和關係建立

### 合作與溝通小組委員會

- 參加了10場與警察改革及類似主題相關的社區會議
  - » 與警長辦公室就社區諮詢委員會事宜進行了會面

### 公平與社會正義小組委員會

- 支持並聲援反對掃蕩無家可歸者營地的組織活動
  - » 發出反對掃蕩營地的**信函**
- 與社區成員就其對警長辦公室不端行為的投訴進行溝通

### 公平與社會正義

- 增加CACLEO的青年成員
- 為警長辦公室制定並建議公平與社會正義目標

### 政策

- 對CACLEO工作範圍和授權立法提出修改建議
- 確定並倡導相關立法
- 繼續為OLEO的政策計劃提出建議

### 政策小組委員會

- 就OLEO的政策審查流程和獨立調查優先事項向OLEO提供建議
- 就佩戴式攝像機政策向警長辦公室提供建議
- 在三場與警察改革相關的公開論壇上作證

**2023年CACLEO成員**

成員	職位和KCC (King County Council, 金縣議會) 區	背景/興趣
Ruby Welloffman	職位3, KCC第1區	原住民正義、失蹤及遇害的原住民婦女和人民正義、無家可歸者維權、租戶權利
Mark Toner	職位5, KCC第9區	執法背景、外部監督、透明度
Daniel Martin	職位6, KCC第8區	公平與社會正義、公民權利、無家可歸者維權、社區組織
Vicente Omar Barraza	職位8, KCC第8區	法律背景、語言便利性、移民權利、警察文化能力
Abiel Woldu, 主席	職位9, KCC第2區	法律背景、語言便利性、移民權利、公平與社會正義
Nick Allen, 聯合主席	職位11, KCC第8區	法律背景、公民權利、殘障人士權利、青少年參與、公平與社會正義

**OLEO**一直在尋找願意加入**CACLEO**共同為社區服務的人士。申請以先提出、先審理、先接受的方式進行。即使您現在還沒準備好申請，也請在此登記您的興趣。

## 圖表清單

### 表格

表1：2023年OLEO拒絕認證的調查

表2：2023年針對全面調查的主要外部指控所實施的主要糾正措施或懲罰

表3：2022年已結案且指控成立的調查的申訴/和解/仲裁最新情況

### 圖表

圖1：OLEO在2022年和2023年審查的全面調查

圖2：2021年、2022年和2023年投訴的分類明細

圖3：2023年最主要的外部指控

圖4：2023年社區投訴中針對宣誓僱員的指控

圖5：按類別顯示的2023年社區投訴的主要指控

圖6：2023年成立率最高的外部指控

圖7：2021年、2022年和2023年主要外部指控的成立率

圖8：2020年至2023年的武力使用和重大事件

## 附錄

### 資料說明

- OLEO負責自行維護資料庫，並透過查看和審查警長辦公室IAPro資料庫中的調查文件定期予以更新。
- 為了確保資料集的清晰度及穩定性，OLEO將2024年1月31日定為資料收集截止日期。這意味著，在該日期之後錄入IAPro的任何資料都不會包含在年度報告中。
- 如調查存在資訊缺失情況，OLEO會使用其他調查資訊來評估資料。例如，某些調查中沒有包含向受調查雇員通知調查結果的最終記錄，但已在其他地方記錄處置結果和施加的懲罰（如有）。
- 有些調查被重複記錄，且未重複計數，而其他調查則被合併（例如，合併為一項正式調查），為確保計算準確，OLEO對這些調查進行了核算。
- 在《2022年度報告》先前報告的一項調查中，其指控在*Loudermill*程序期間發生了變更。在本年度報告中，該指控（及其處置和施加的懲罰）將反映最終確定的更新指控。
- 雖然源自社區投訴的調查最終可能會有警長辦公室添加的額外指控，但出於統計目的，OLEO將所有源自社區投訴的指控都視為「外部」指控。

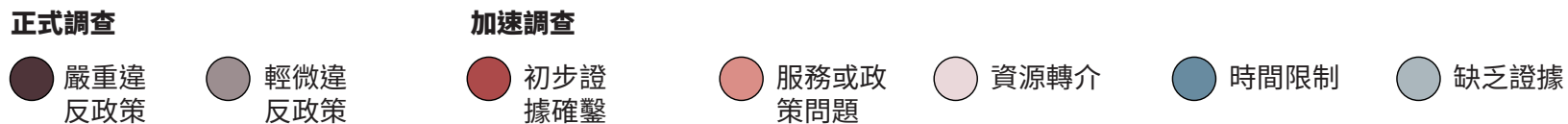
**關於指控的說明**

本年度報告僅對指控進行了簡短的描述。以下是GOM對這些指控的描述。<sup>7</sup>

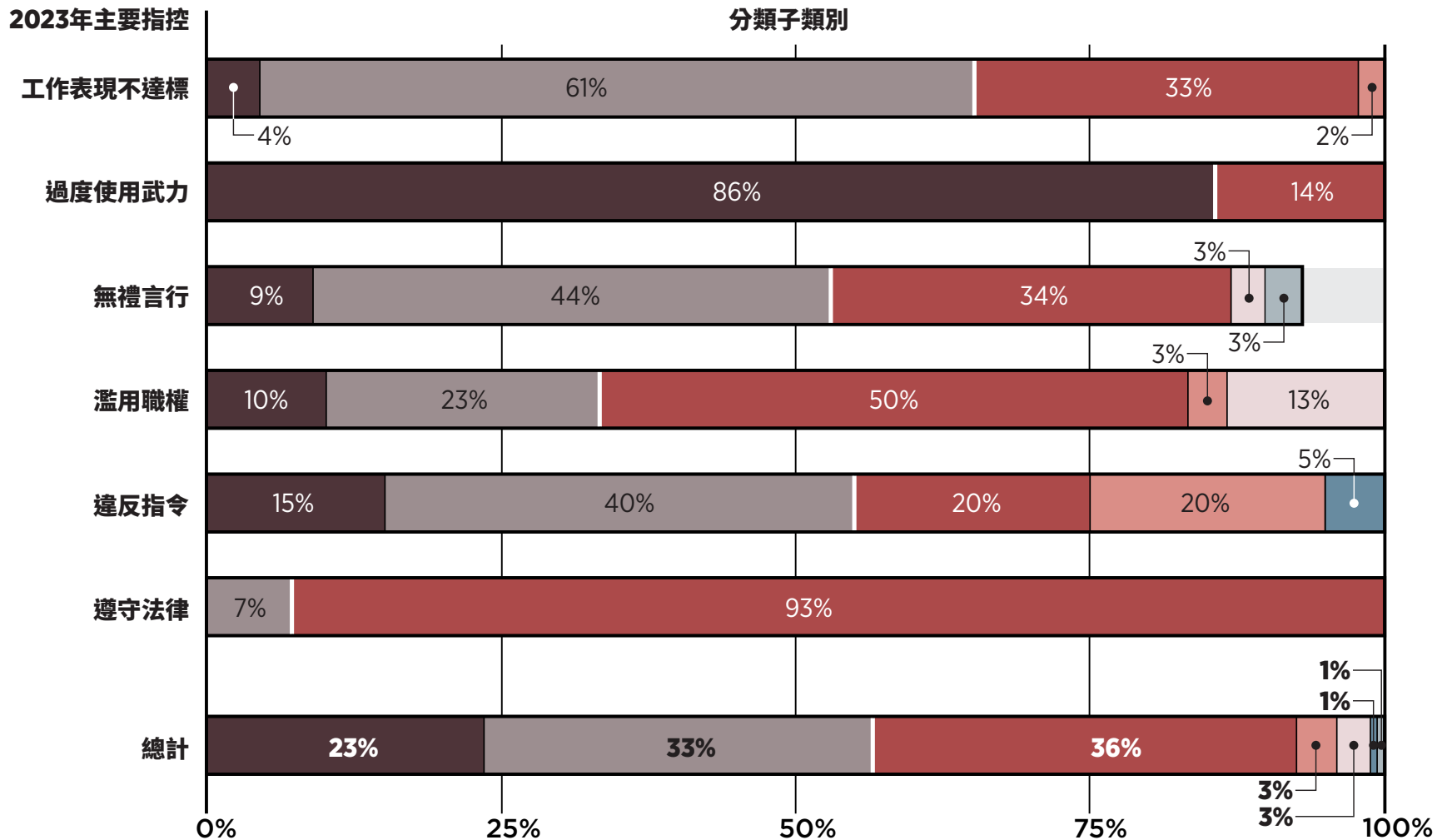
指控（簡短描述）	GOM對這些指控的描述
違反指令	違反本手冊、培訓公告或其他地方規定的警長辦公室指令、規則、政策或程序的行為
遵守法律	無論執勤或不執勤，均需遵守聯邦和州法律以及適用的地方條例
濫用職權	不當使用職權
無禮言行	缺乏禮貌
歧視、不文明和偏執	歧視、騷擾、不文明和偏執
過度使用武力	對人過度或不必要地使用武力
未達到標準	工作表現標準：在其他情況下未能達到標準
工作表現不達標	工作表現明顯低於工作單位其他人所達到的標準

<sup>7</sup> <https://kingcounty.gov/depts/sheriff/about-us/manual.aspx>

按分類子類別顯示的社區投訴的主要指控



2023年主要指控



注意：由於四捨五入，百分比總和可能不等於百分百。對於「無禮言行」的指控，大約有6%被歸類為調解（此類別不包含子類別，因此不納入此數字統計範圍），如果加上這部分，無禮指控的總數則達到100%。

## 致謝

感謝以下人員對本年度報告的貢獻：

**Wendy Gable Collins**，KCIT (King County Department of Information Technology，金縣資訊科技部)，感謝她提供的精美設計。

**Toni Carpenter**，KCGIS (King County Geographic Information System，金縣地理資訊系統)，感謝她提供的神奇地圖。

同時感謝以下單位和人士提供的技術審查和專業知識：

- 金縣警長辦公室
- **Erin Overbey**，PAO (Principal Authorizing Official，主要授權官員)
- **Sasha Alessi**，OLR (Office of Labor Relations，勞動關係辦公室)



本報告於2024年7月重新發布，僅為修正排版錯誤。

DCE: 2405\_13453w\_OLEO\_2023\_annrpt.indd



# King County OLEO

OFFICE OF LAW ENFORCEMENT OVERSIGHT

## 聯繫OLEO

☎ 電話：206-263-8870

✉ 電子郵箱：[OLEO@kingcounty.gov](mailto:OLEO@kingcounty.gov)

🌐 網站：[kingcounty.gov/OLEO](http://kingcounty.gov/OLEO)

如需索取本年度報告的列印版，請致電或發送電子郵件給OLEO。