



King County

OLEO

OFFICE OF LAW ENFORCEMENT OVERSIGHT

2023年度报告





目录

- 欢迎辞与年度回顾 3**
 - 来自主任的信函 3
 - 通过数据回顾2023年 4
 - 关于OLEO 5
- 对警长办公室调查不端行为投诉的监督 8**
 - 投诉分布图 9
 - OLEO收到的投诉 10
 - 投诉受理分类 11
 - 指控类型 15
 - 针对宣誓雇员的投诉情况 16
 - 外部指控与分类趋势 17
 - 监督调查 19
 - 获得认证与未获得认证的调查 20
 - 调查结果分析 22
 - OLEO对调查结果的建议 25
 - 惩罚和上诉 26
- 重大武力使用事件 28**
- 政策与实践 31**
- 社区参与 34**
- 图表列表 36**
- 附录 37**

获得最佳阅读体验

本报告适用于在屏幕上阅读，并且每个页面的顶部都有导航链接。为获得最佳阅读体验，我们建议您使用PDF阅读器而非浏览器来浏览报告。

联系OLEO

☎ 电话号码: 206-263-8870

✉ 电子邮箱: OLEO@kingcounty.gov

🌐 网站: kingcounty.gov/OLEO

如需获取本年度报告的打印副本，请致电或发送电子邮件联系OLEO (Office of Law Enforcement Oversight, 执法监督办公室)。

可提供其他格式。
请拨打206-263-8870或TTY: 711。

来自主任的信函

执法监督办公室（OLEO）于2023年再次取得诸多进步。我们与金县警长办公室（King County Sheriff’s Office）（简称警长办公室）合作，针对不端行为投诉实施了新的分类系统；在与警长办公室合作使用该系统的过程中，我们在分类问题上达成了100%的一致，并在不影响彻底性的情况下加快了某些调查的进度。通过与利益相关者的合作，我们制定了社区指导纲要（Community Guidance Framework），使社区成员和组织能够在优先审查和建议哪些政策方面拥有更大的发言权。

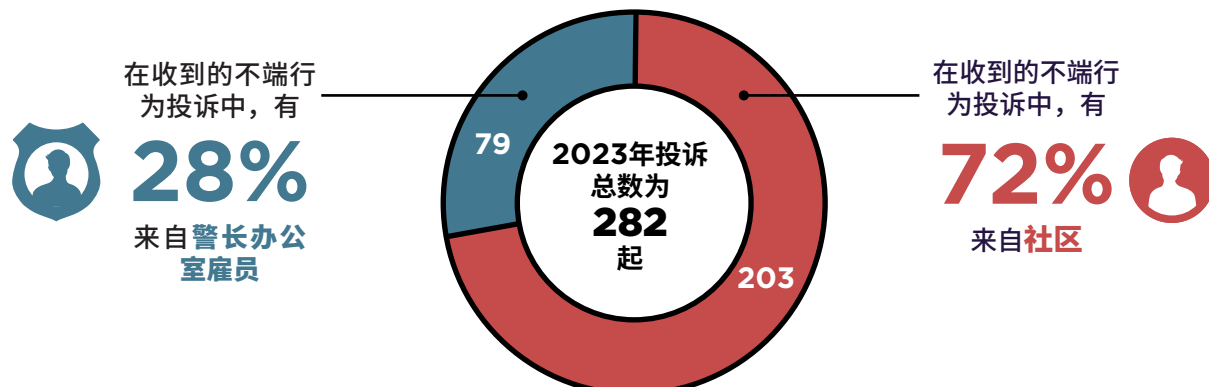
我们也在继续巩固办公室，以在未来取得更多成功。在这方面，我们为我们杰出的员工团队增添了一些优秀人才。我们不断提升士气，改善工作文化。同时，我们在建立独立调查计划方面取得了较大进展。

今年，我可以自信地说，OLEO即将结束其成长阶段，进入稳定且成熟的阶段。这并不是说我们不再继续改变；事实上，我们将在我们认为合适的方面推动变革，包括我们的授权条例和集体谈判协议。最重要的是，我们将继续以社区为导向，解决他们的顾虑，特别是那些受警务工作影响最严重的社区。在OLEO，我们永远不会忘记我们的职责：“对警长办公室及其所有雇员进行独立民事监督，以维护公众的利益并增强公众对金县警务的信心。”



Tamer Y. Abouzeid,
主任

通过数据回顾2023年



与2022年相比



与2021年相比



减少的警长办公室投诉

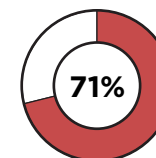


总计减少的投诉

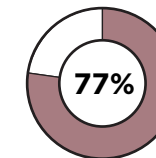


减少的社区投诉

来自社区的投诉:



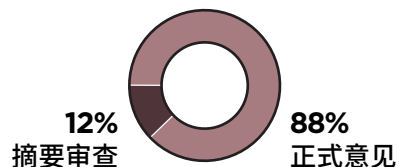
71%的指控受到正式调查



77%的指控受到加速调查

分类

OLEO对每项投诉进行100%的分类审查



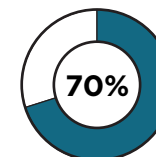
认证状态 投诉调查:



较2022年的 87% 有所升高



较2022年的 13% 有所降低



70%的调查(200起)采用新分类系统进行分类

如需了解更多信息,请参阅本报告的分类与政策部分。

关于OLEO

我们的使命

OLEO致力于对警长办公室进行独立监督，以改善金县居民的生活。我们的目标是通过客观审查、独立调查和基于证据的政策建议，进一步提高由社区驱动且植根于公平的警务工作标准。

我们的愿景

在我们的愿景中，所有金县居民都能享有安全的生活，并且没有人会与刑事法律系统产生不必要的联系。

我们的团队



Tamer Abouzeid,
主任



Liz Dop,
特别项目管理者



Simrit Hans,
社区参与专员



Lea Hunter,
政策分析师



Shelby Iwatani,
社区参与经理



Katy Kirschner,
高级政策分析师



Megan Kraft,
调查分析师



Ryan McPhail,
调查监督员



Kate Miller,
调查分析师



Rick Powell,
调查分析师



Adrienne Wat,
副主任



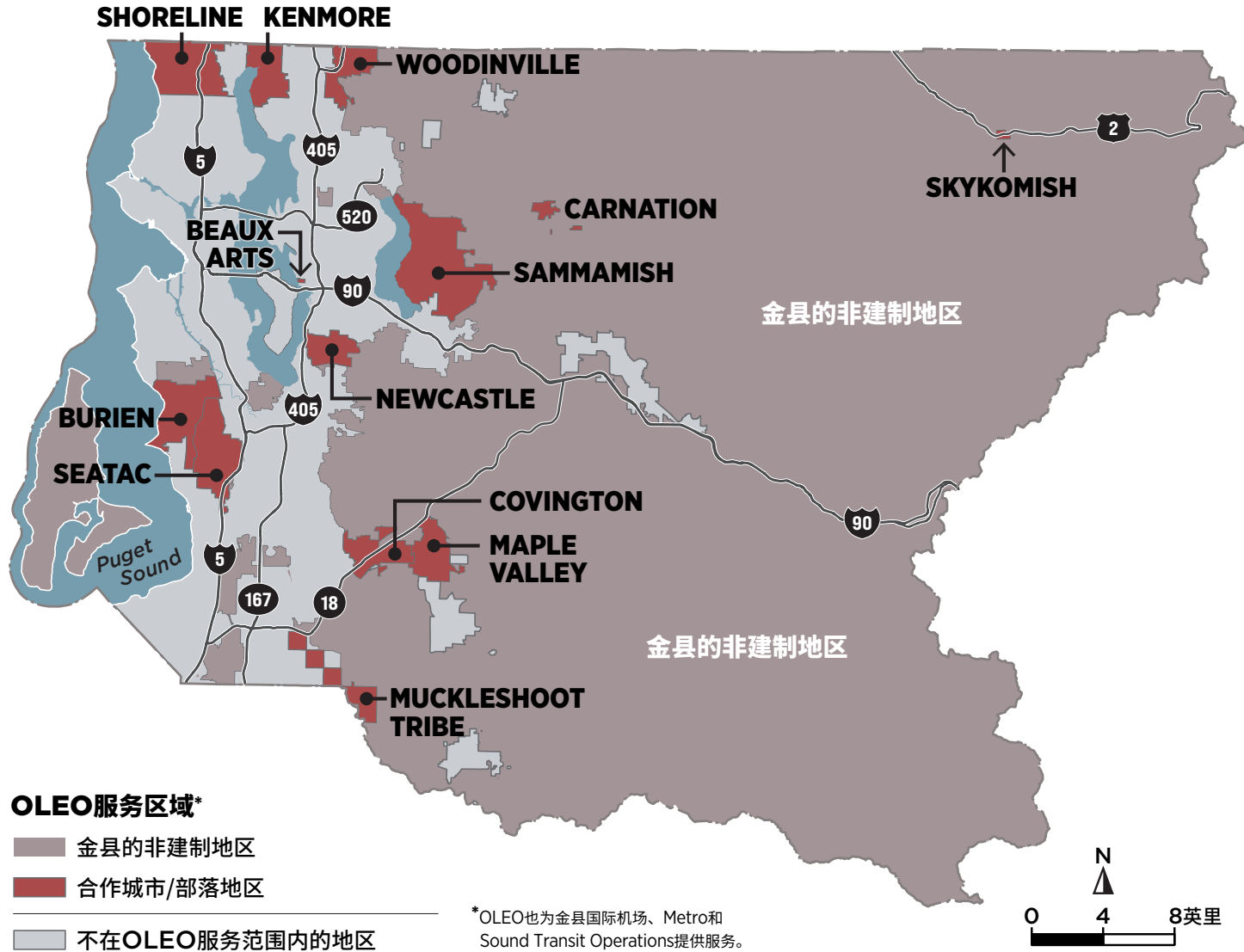
Sophie Ziliak,
项目管理者

内容 | 来自主任的信函 | 通过数据回顾2023年 | 关于OLEO

关于OLEO (接上页)

我们的社区

OLEO服务于警长办公室所服务的金县居民，包括金县的非建制地区、与警长办公室签署了警察服务合约的12个城市、Muckleshoot印第安部落、金县国际机场、金县Metro Transit以及Sound Transit。



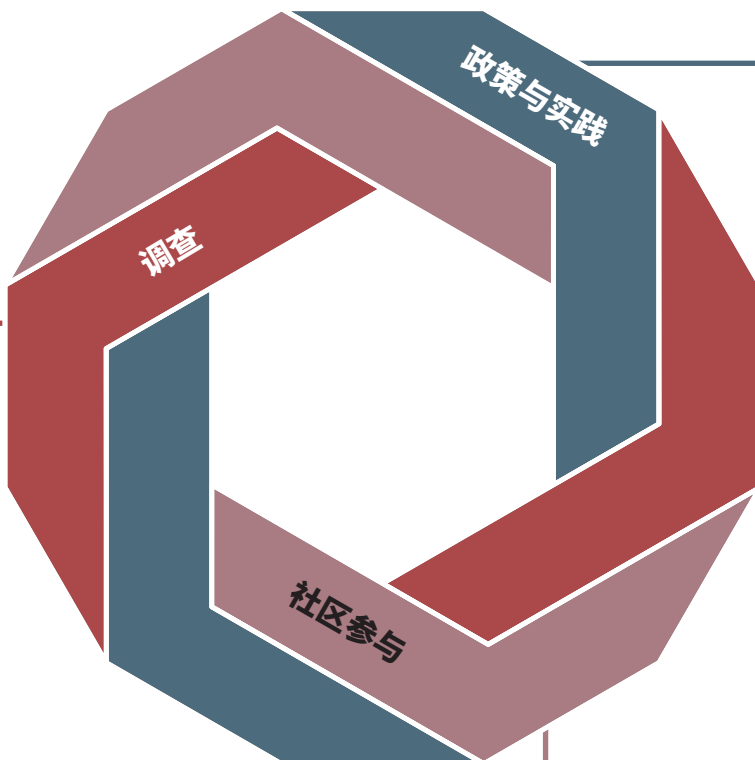
关于OLEO (接上页)

我们的工作

OLEO的工作围绕调查、政策与实践以及社区参与展开。在进行审查或开展调查时，OLEO忠于客观事实并注重证据。在政策与实践方面，我们有责任提出更好的政策建议，以促进公平并减少警务工作对我们社区造成的伤害。通过与社区利益相关者合作、分析调查趋势以及审查外部研究，我们逐渐了解可能存在的伤害以及我们应该优先处理的事项。

调查

从投诉的分类到雇员行为是否违反政策的调查结果，再到对调查是否符合严格标准的认定，OLEO对警长办公室的不端行为投诉调查进行监督、审查并提出建议。OLEO也可以自行开展调查，包括对个人不端行为、武力使用或系统与实践的调查。



政策与实践

我们的政策工作包括审查警长办公室可能做出的政策修改，并根据广泛的研究和分析提出我们自己的修改建议。我们还致力于研究地方和州法律。

社区参与

警长办公室服务的社区在金县的执法监督工作中发挥着极大的作用。OLEO的目标是让这些不同的利益相关者和社区实际地参与到能够影响他们生活的决策中来，并为我们的优先监督事项提供建议。



对警长办公室调查不端行为投诉的监督



警长办公室的IIU (Internal Investigations Unit, 内部调查小组) 有180天的时间来完成对不端行为投诉的调查。这可能导致今年提交的投诉到第二年才会结案。因此本报告中的数据分析侧重于在2023年的投诉处理流程中采取的行动。对于投诉分类和指控, 我们分析了于2023年开始的调查。而对于调查质量或处置、惩罚等调查结果, 我们则分析了于2023年结案的调查。

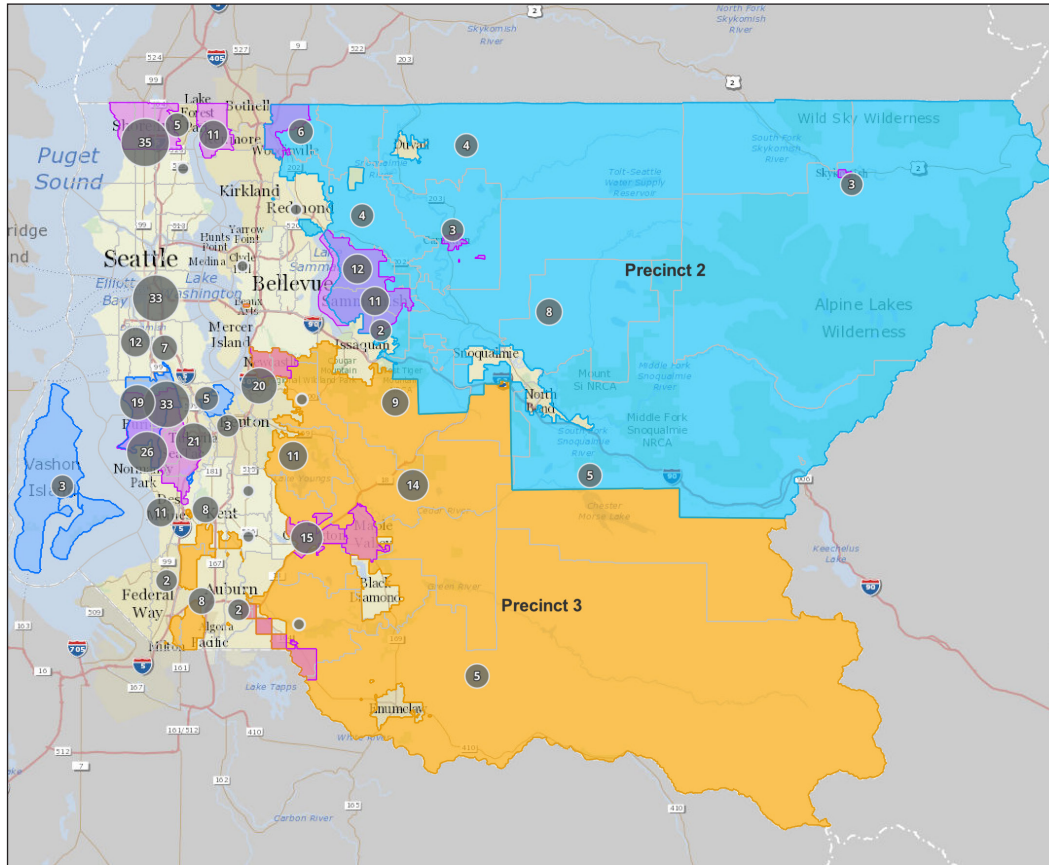
《金县法典》(King County Code) 2.75.040(H) 要求撰写OLEO年度报告。年度报告包括定性和定量信息, 展示OLEO如何履行其宗旨、职责和责任。数据来自警长办公室的数据库IAPro。截至数据收集结束之时, 所有收集到的数据均准确且完整。(如需了解更多信息, 请参阅[附录: 数据说明](#)。)

投诉 | 分类 | 指控 | 调查 | 警长办公室调查结果 | OLEO调查结果 | 惩罚和上诉

2023年投诉分布图

为了使数据更直观易懂，OLEO与金县地理信息系统 (Geographic Information System)开展合作，提供了不端行为投诉指控的地理空间分布图。数据从2022年结案的投诉开始，随后年份的数据也相应添加。单击[此处](#)以获取完整的互动体验。

除了分布图上说明的一些例外情况外，此快照显示了按邮政编码归类的2023年结案的警长办公室不端行为投诉指控。



| Case #IU2022-190 | |
|------------------------------|--|
| Case #IU | 2022-190 |
| Case Classification | Inquiry |
| Case Origin | Resident |
| Allegations | Excessive or unnecessary use of force against a person |
| ZIP Code of Occurrence | 98045 |
| King County Council District | 3 |
| Disposition | Exonerated |
| Discipline | N/A |
| Other Discipline | N/A |
| OLEO Certification | Certify |

每项指控的详细信息也可以在分布图上查看。

Complaint Allegations Closed in 2023 5

- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190
- Case #IU2022-190

Complaint Allegations Closed in 2022 4

使用者还可以根据指控类型、内部与外部（居民）投诉、处置结果、OLEO认证状态和/或金县议会区进行筛选。

OLEO收到的投诉



除了直接向警长办公室提交投诉外，OLEO还可以接受任何投诉方的投诉，包括社区成员或警长办公室雇员。OLEO收到的投诉将转呈至警长办公室以进行进一步审查，但OLEO可能会先进行额外的受理，以在审查流程中协助投诉人。请注意：并非会对所有投诉进行正式调查，特别是被认定为在警长办公室和OLEO管辖权之外的投诉。在这种情况下，OLEO会为投诉人联系合适的机构。

在2023年，OLEO被联系近250次，并视情况进行了受理或跟进。

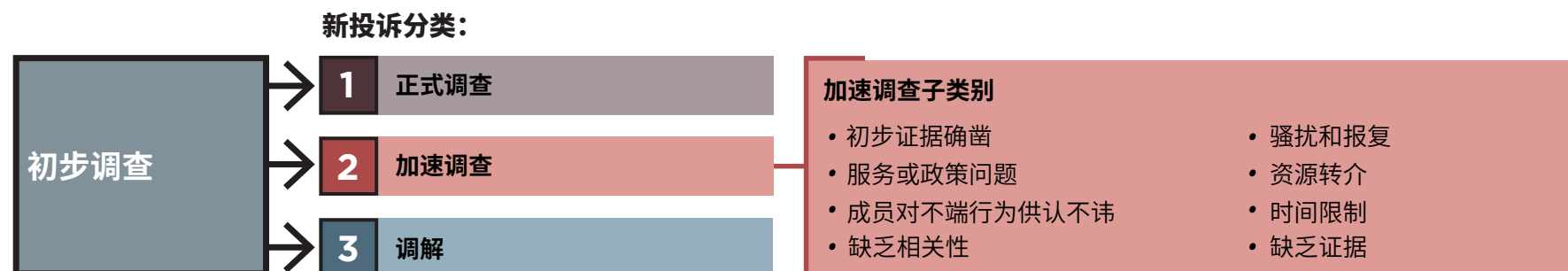
投诉受理分类



当IIU收到投诉时，其最先采取的步骤之一是将投诉分类，这会决定警长办公室是否以及如何处理一项不端行为的指控。

在2023年，警长办公室发布了一个针对不端行为投诉的新分类系统。该系统是警长办公室（部分源自**2018年OLEO报告**，该报告建议改进警长办公室的投诉处理系统）与金县警官协会（King County Police Officer’s Guild）多年协作下的副产品。该系统于2023年3月开始逐步投入使用，到2023年6月，绝大多数调查都通过该系统进行了分类。

在完成初步调查之后，投诉将被分为以下三类之一：正式调查、加速调查或调解。



1. 正式调查：适用于指控违反政策（严重或轻微）的投诉，在初步调查之后还需要对其进行进一步的调查，或是不属于其他类别的投诉。

2. 加速调查：适用于在初步调查之后不需要进行进一步调查的投诉。各项加速调查必须归类到以下其中一种子类别：

- **初步证据确凿** - 适用于符合以下情况的投诉：在初步调查中已经提供了明确且令人信服的证据，可以将该投诉确定为以下调查结果之一，并且没有其他令人信服的理由表明需要进行进一步的调查：
 - » 成立：违反政策的行为导致需要进行与工作表现相关的培训，但无需采取其他纠正措施，因此处置结果为进行与工作表现相关的培训
 - » 无事实根据
 - » 罪名不成立
- **服务或政策问题** - 即使属实也并未构成违反政策的投诉
- **成员对不端行为供认不讳** - 符合以下条件的投诉：
 - » 雇员承认所指控行为
 - » 雇员同意接受纠正措施

- » 指控的行为并未严重违反政策
- » 指控未引起广泛的公众关注
- » 雇员未将自己的行为归于必须由调查员独立核实的事情

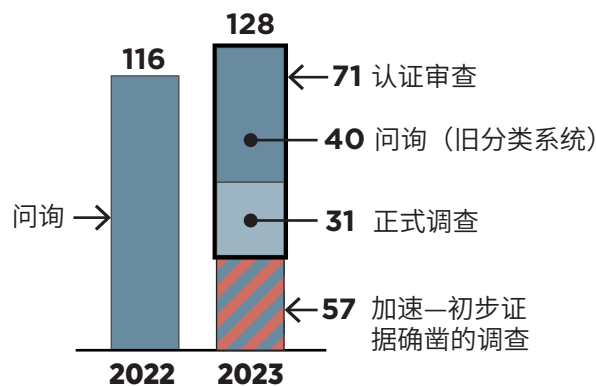
- **缺乏相关性** - 适用于针对不再是警长办公室雇员的人员的投诉，该指控没有引起广泛的公众关注，并且即便采取行政调查，也无法对警长办公室当前的运作提供有意义的信息
- **骚扰和报复** - 适用于在没有提供其他事实依据的情况下反复提出的投诉，并且有证据表明此投诉是为了骚扰或报复雇员
- **资源转介** - 适用于在没有提供其他事实依据的情况下反复提出的投诉，并且有理由认为投诉人将受益于社区资源（例如心理健康、物质使用、危机干预）的转介
- **时间限制** - 适用于不构成严重违反政策、不会引起广泛的公众关注，并且是关于一年前发生的行为的投诉
- **缺乏证据** - 适用于初步调查无法提供足够的事实证据或线索以确认所涉及的雇员的投诉

3. 调解：符合调解资格的投诉

新的分类系统旨在确保彻底性和提高效率，在警长办公室于2023年3月开始推广佩戴式摄像机的帮助下，该系统通过以下方式在这两方面都取得了成功：

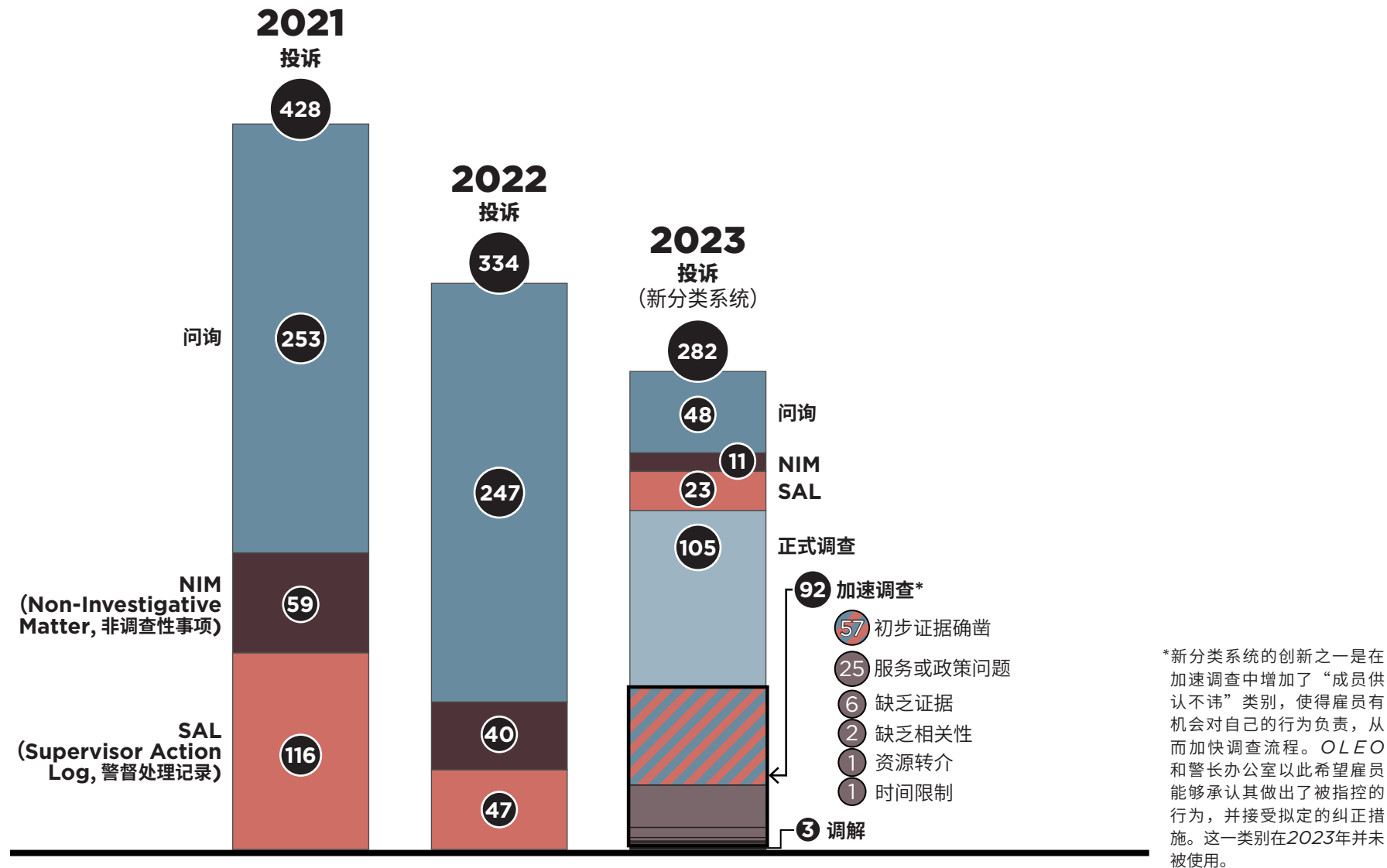
- 加快某些调查，特别是对那些初步证据确凿的投诉或与不端行为无关而是涉及服务或政策问题的投诉的调查。百分之九十的加速调查都是属于这两种类型之一。
 - » 在2022年，只有归类为问询的调查（之前是唯一的全面调查，仅限于涉嫌严重违反政策的行为）才会接受OLEO的全面审查。在2023年，全面调查包含以下类型的投诉：问询（旧的分类系统）、正式调查和初步证据确凿的加速调查。所有这些都须接受OLEO的全面审查。
 - » OLEO审查的全面调查总数从2022年的116起跃升至2023年的128起。
- 以初步证据确凿成立一些指控，并处以与工作表现相关的培训。
- 将OLEO和IIU在调查分类问题上产生分歧的次数减少至零。

图1: OLEO在2022年和2023年审查的全面调查



OLEO对警长办公室的分类方式进行审查并提出意见，其中包括核实指控是否被正确分类和/或提出在确定分类之前需要完成的其他步骤。与2022年相同，在2023年，OLEO对100%的调查进行了分类审查，对88%的调查进行了全面审查，以及对12%的调查进行了摘要审查。

图2: 2021年、2022年和2023年投诉的分类明细



指控类型

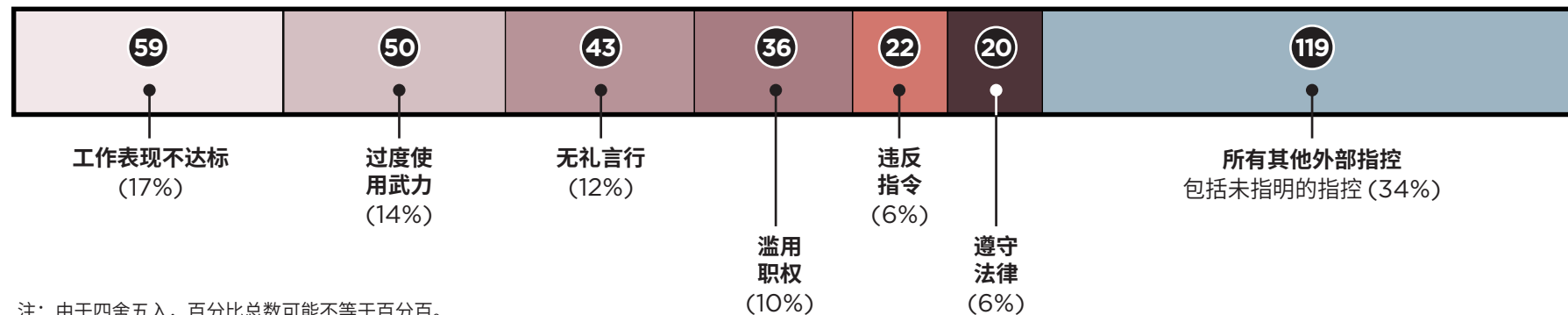
不端行为投诉的总数量在2023年再次减少，延续了去年的趋势。在本报告年度，投诉总数量减少至282起；来自社区的投诉占总投诉的72%，与往年持平。前一年警长办公室内部投诉的减少量占总投诉减少量的近80%，而2023年，内部投诉和社区投诉的减少比例相似，分别为18%和15%。

一起投诉可能会包含一项以上的指控；因此，指控的数量通常会超过投诉的数量。在2023年，平均每起调查包含1.5项指控，无论投诉是来自警长办公室内部还是社区。

2023年的282起投诉包含了476项对不端行为的指控。在这些指控中，127项来自警长办公室内部，349项来自社区。后续的分析将只侧重于社区投诉中的指控，并将包括所有类别。

在社区投诉中，有六种类型的指控在2023年被提出了20次或更多。这六大具体指控占来自社区的所有外部指控的三分之二，详见下文。

图3: 2023年最主要的外部指控



注：由于四舍五入，百分比总数可能不等于百分百。

针对宣誓雇员的投诉情况

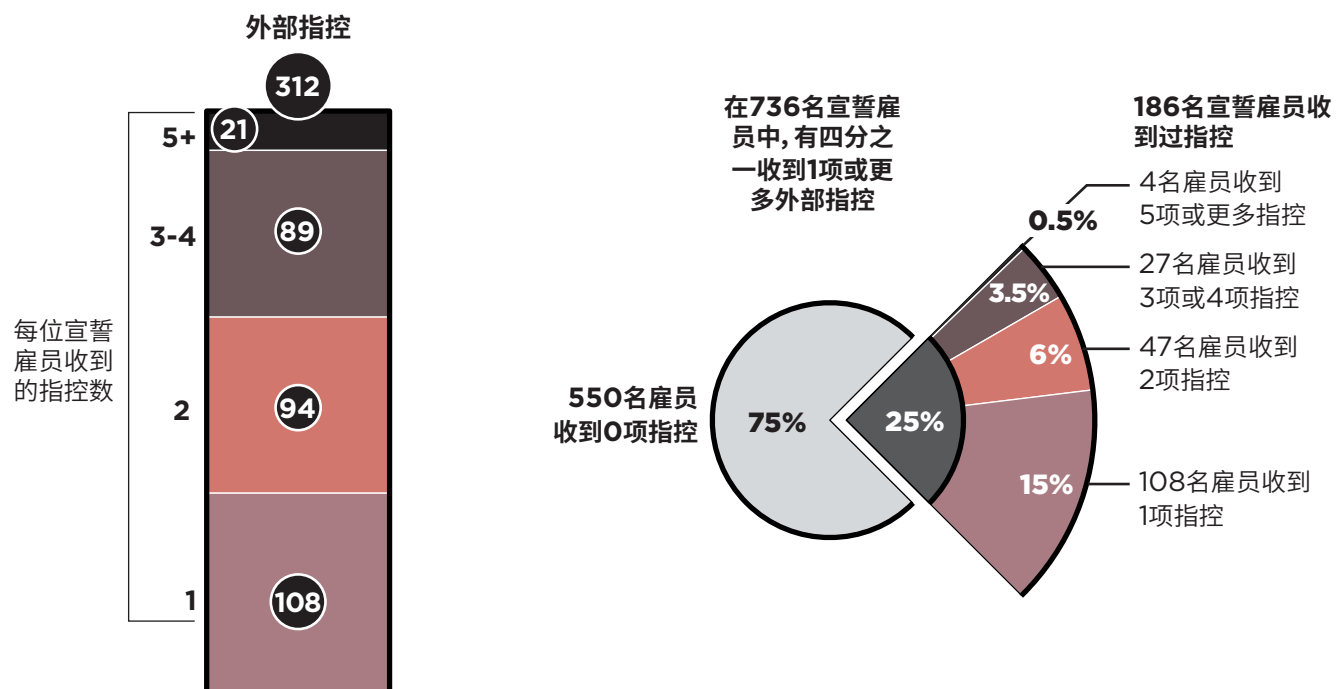
在2023年，四分之一的警长办公室宣誓¹雇员（736人中有186人）至少收到过一次来自社区成员的投诉。

在外部指控中，略高于三分之一的指控是针对15%的宣誓雇员，其中每人受到一项指控；略低于三分之一的指控是针对6%的宣誓雇员，其中每人受到两项指控；剩下略高于三分之一的指控是针对4%的宣誓雇员，其中每人受到三项或更多指控。

2022年和2023年都有
9名警员
收到3项或更多指控。



图4：2023年社区投诉中针对宣誓雇员的指控



注意：我们排除了I/U无法确认被投诉雇员身份或被投诉雇员身份未知的调查。
警长办公室宣誓雇员人数由警长办公室人力资源部门 (Human Resources) 提供。

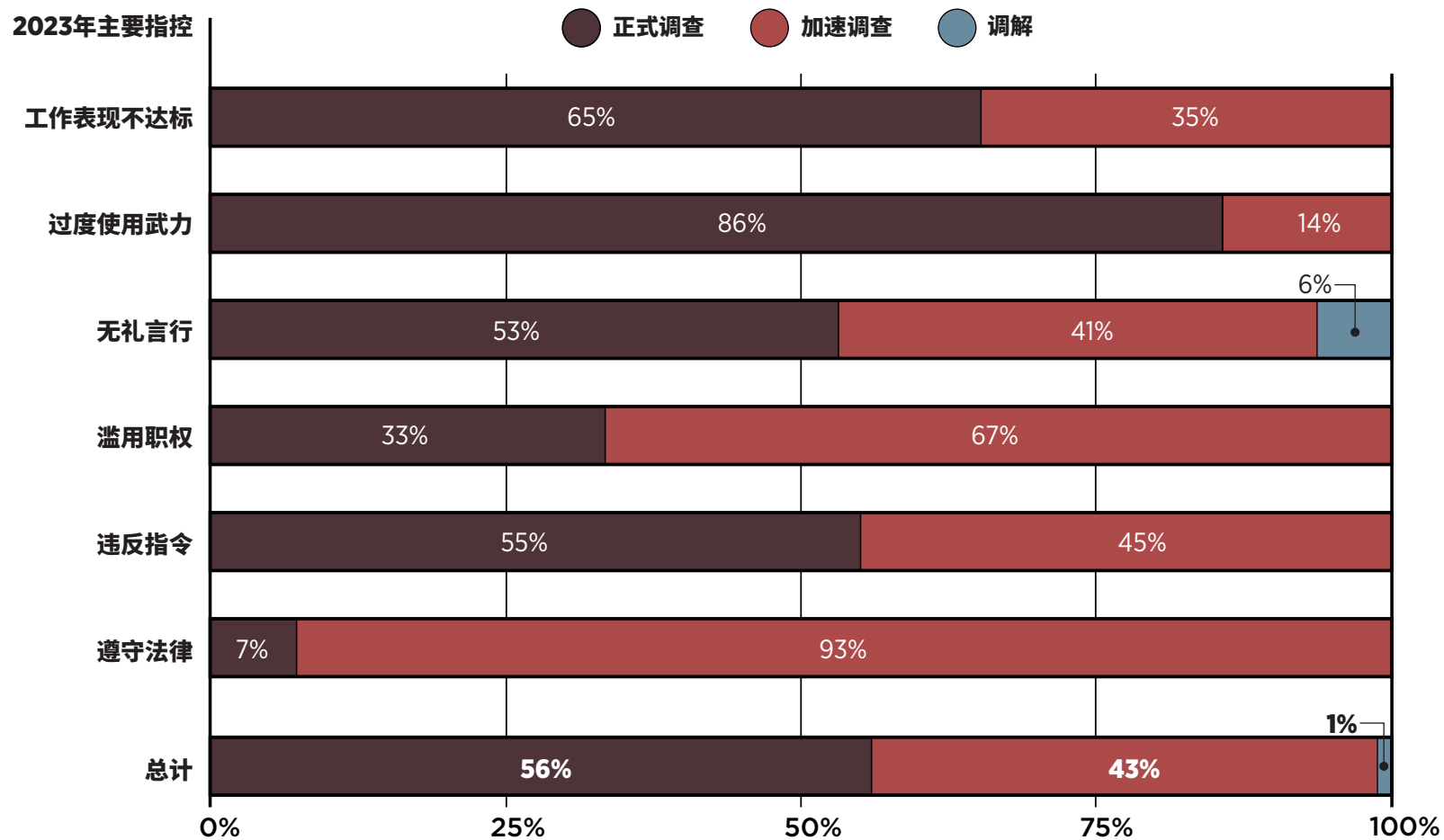
¹宣誓雇员指的是所有接受委任的人员，包括警长、副警长以及各级警员。

外部指控与分类趋势

在社区成员提出了20次或以上的6项指控中，有部分分类模式较为突出。

- 只有无礼言行指控被提交调解。
- 部分指控绝大多数被归类为一种特定的调查类型，而其他指控的类型分布则相对平均：
 - » 93%的违反法律或条例的指控被归类为初步证据确凿的加速调查。
 - » 86%的过度使用武力的指控被归类为正式调查。
 - 其余14%被归类为初步证据确凿的加速调查。
 - » 对于违反指令的指控以及未经调解的无礼言行指控，两者在正式调查和加速调查之间的分配相对平均。

图5: 按类别显示的2023年社区投诉的主要指控



注: 由于四舍五入, 百分比总数可能不等于百分百。有关包括加速调查子类别的明细信息, 请查阅附录: 按分类子类别显示的社区投诉的主要指控。

监督调查



OLEO监督并审查警长办公室对投诉的处理，以促进全面、客观和及时的调查。根据金县议会和OLEO指定的标准对调查进行审查。

OLEO在监督和审查调查时会问什么问题？

- 是否已确认所有重要证人的身份并与其进行了彻底的面谈？
- 是否获得了所有相关证据，若没有获得，是否是调查员的行为所致？
- 是否就投诉指控对被投诉雇员进行了适当通知？
- 调查员与事件所涉及人员之间是否存在实际上或表面上的利益冲突？
- 面谈是否采用了非引导性和开放式问题？
- 调查报告是否以中立、公正的方式呈现？
- 调查员是否解决了证据、可信度以及可靠性方面的不一致问题？
- 调查是否在180天内完成？

投诉 | 分类 | 指控 | 调查 | 警长办公室调查结果 | OLEO调查结果 | 惩罚和上诉

获得认证与未获得认证的调查



在认证审查期间，OLEO可能会认证或拒绝认证调查。

2023年，OLEO对71起调查进行了正式的认证审查，比前一年减少了45起。然而，除了71起正式认证审查外，OLEO还同意加速审查92起调查，其中近三分之二的调查已经有支持结论达成的初步证据。与认证审查类似，审查加速调查也是一套全面的程序，以确保调查获得正确的处理。减少的正式认证审查数量反映了新分类系统提高效率的程度。

认证审查



2023年，在为认证而审查的调查中，

OLEO认证 **68**

OLEO拒绝认证 **3**

OLEO为其中**15**项调查给出了额外评论。

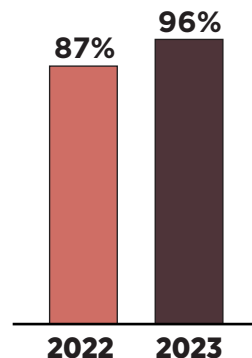
对于其中的**9**项调查，评论有关要求采取以下额外行动：

- 指控，
- 调查步骤，或者
- 分析，包括法律分析，

而IIU都遵照了这些要求。

因为这些调查缺乏彻底性或及时性。

与前一年相比，OLEO认证的IIU调查的比例有所升高。



OLEO拒绝对三项调查进行认证，因为它们不够彻底。在其中一起调查中，IIU拒绝与已确认身份的潜在证人面谈，而是以未确定为由结束了调查。在另一起调查中，照片证据没有得到妥善保存，反而是被删除了。在第三起调查中，IIU拒绝与在第一次面谈时喝醉的投诉人进行面谈。对于其中一起调查，OLEO拒绝认证还因为该调查未达到180天的时限，导致警长办公室无法输入调查结果或实施惩罚。

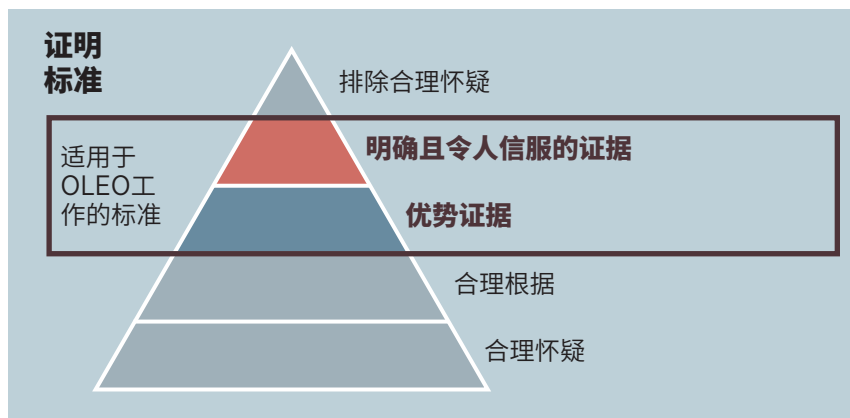
表1: 2023年OLEO拒绝认证的调查

| 案件编号 | 认证状态 | 拒绝认证的原因 | 拒绝认证的次要原因 |
|-------------|------|---------|-----------|
| IIU2022-110 | 拒绝认证 | 不彻底 | 不及时 |
| IIU2022-293 | 拒绝认证 | 不彻底 | 此栏不适用 |
| IIU2023-016 | 拒绝认证 | 不彻底 | 此栏不适用 |

调查结果分析



在完成调查的事实收集程序之后，警长办公室会针对投诉中的每项指控发布调查结果或处置倾向。根据警长办公室的政策，一项指控能够成立的证据标准通常为“优势证据”（即“更可能存在”），即基于事实认定违规。然而，如果指控涉及刑事或严重不端行为，并且可能造成停职、降职或解雇，证据标准将提高到“明确且令人信服的证据”（即“令人坚信”“极有可能”出现了该违规行为）。¹



警长办公室使用五种处置类别来处理指控。

成立

有充分的事实证据支持该指控，并且指控的行为已违反政策。

未成立

并无足够的事实证据来支持或反驳该指控。

无事实根据

该指控不符合事实，和/或该事件并未依照描述发生。

罪名不成立

所指控的事件确实发生，但合法且正当。

待定

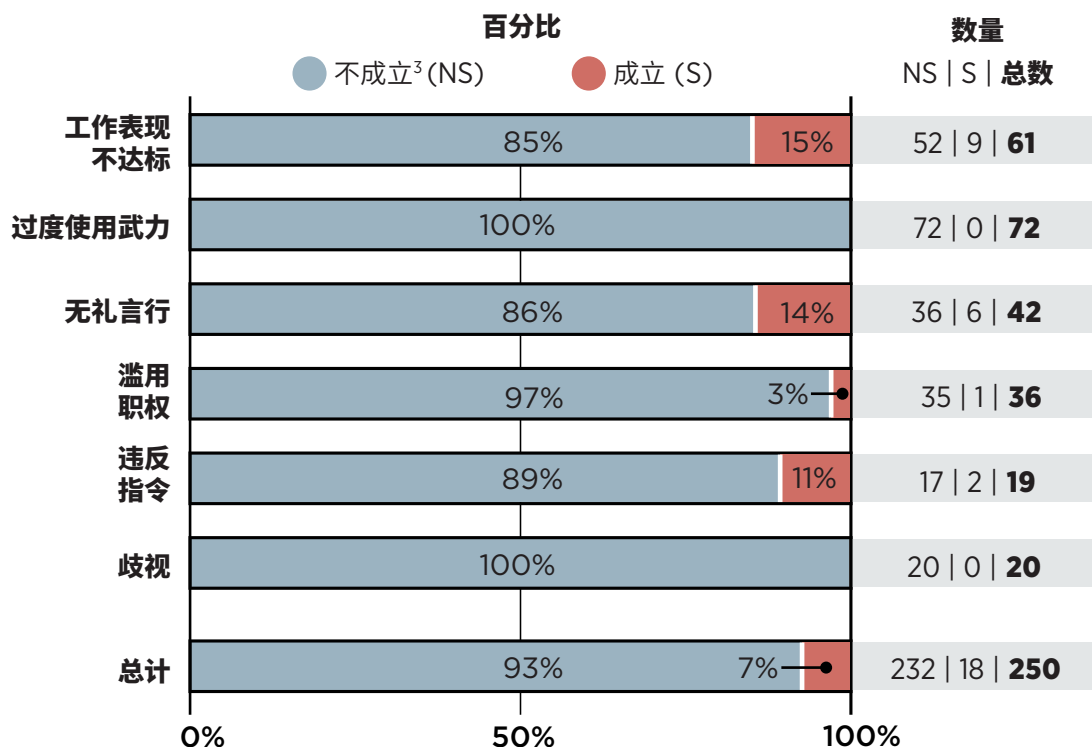
已完成的调查未符合上述分类标准。

² 请参见Sophanthavong诉Palmateer, 378 F.3d 859, 866 (第9巡回上诉法院, 2004年)。

在2023年结案的调查中，超过四分之三（79%）经过全面调查的外部指控以警长办公室员工罪名不成立，或者以没有事实根据结案。经调查的指控中总共有12%成立，其中包括在加速调查中认定成立的指控，以及导致对员工进行与工作表现有关的培训的指控。

对2023年调查结果的讨论包括旧分类系统下归类为问询的调查以及当前分类系统下归类为正式调查和初步证据确凿的加速调查。在这组调查中，常见的指控有六种，成立率最高为15%，最低为0%。在这些主要指控中，总计有7%的处置结果为成立。（注：在本年度报告中，初步证据确凿但只导致员工接受与工作表现相关的培训，而没有导致其他形式的纠正措施/惩罚的调查会被归类为成立的调查，并包括在此图表中。）

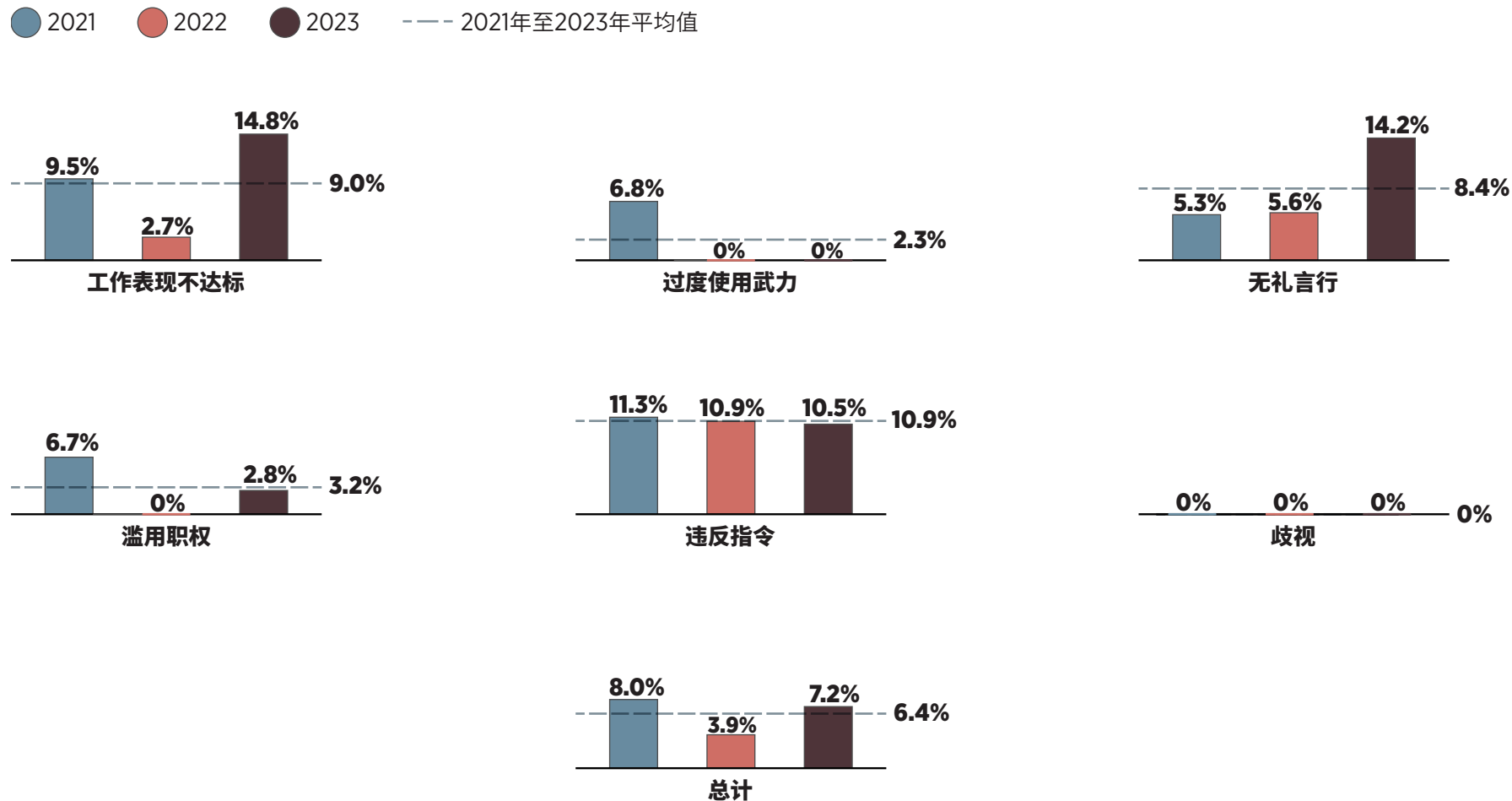
图6：2023年成立率最高的外部指控



注：由于四舍五入，百分比总数可能不等于百分百。

³ “不成立”与“未成立”的具体处理方式不应混淆，后者通常适用于没有足够证据做出明确结论的调查。“不成立”栏包括除了成立之外的所有处置结果，例如无事实根据、罪名不成立、未成立或待定。

图7: 2021年、2022年和2023年主要外部指控的成立率



OLEO调查结果建议



OLEO有权提出独立调查结果或处置建议。通过这项权力，OLEO可以提出替代分析和处置方案，供警长办公室在最终决定之前考虑。

由于人员有限，OLEO只能**针对2023年的一项调查结果提供建议**，其中OLEO同意警长办公室的调查结果。在OLEO能够更频繁地发布调查结果建议之前，调查将根据临时标准进行选择。

在发布独立调查结果之前，OLEO会问什么？

1.

OLEO是否认证调查的彻底性、客观性和及时性？

2.

调查是否涉及以下任何两项或更多指控：严重不端行为、过度使用武力、基于偏见的警务工作或滥用职权？

3.

投诉是否来自社区，而不是警长办公室内部？

如果在这三个问题都做出肯定回答，OLEO便会发布独立的调查结果。

惩罚和上诉



2023年各项调查的惩罚情况

当调查结果为指控成立时，警长办公室会提供纠正辅导或培训，或者施以惩罚。其中包括导致进行与工作表现相关的培训的加速调查（这在本年度报告中被视为指控成立），此类处置被视为是纠正措施而不是惩罚。由于集体谈判的限制，OLEO目前无法对惩罚做出建议或对具体的惩罚实例进行评论。

2023年结案的全面调查中，排名前六位的外部指控总共成立18次，每次均实施了纠正措施或惩罚。以下是这些指控、其调查次数和纠正措施或惩罚的摘要。

表2：2023年针对全面调查的主要外部指控所实施的主要纠正措施或惩罚

| 指控 | 数量 | 成立 |
|---------|----|------------|
| 工作表现不达标 | 61 | 9 |
| | | 工作表现相关培训：4 |
| | | 期望备忘录：2 |
| | | 口头教导：2 |
| | | 培训：1 |
| 过度使用武力 | 72 | 0 |
| 无礼言行 | 42 | 6 |
| | | 工作表现相关培训：4 |
| | | 口头教导：2 |
| 滥用职权 | 36 | 1 |
| | | 停职：1 |
| 违反指令 | 19 | 2 |
| | | 停职：1 |
| | | 纠正教导备忘录：1 |
| 歧视 | 20 | 0 |

2022年调查中的申诉、和解或仲裁（上诉）

根据集体谈判协议申诉听证会做出的管理决策、县与雇员工会达成的纪律和解协议，或公共就业关系委员会执法纪律申诉仲裁小组 (Public Employment Relations Commission’s Law Enforcement Disciplinary Grievance Arbitration Panel) 的最终仲裁结果，警长办公室实施的纪律处分或许可以通过申诉和仲裁程序改变。

2022年完成的调查中有45起指控成立，其中有两起通过申诉程序改变了惩罚。这45起调查最初的处分范围从书面警告到解雇不等。大多数接受处分的员工并未提出申诉。下表包括已经提出申诉、和解或仲裁的调查，以及目前的状态或结果。

表3: 2022年已结案且指控成立的调查的申诉/和解/仲裁最新情况

| 案件编号 | 成立的指控 | 警长办公室 ⁴ 实施的惩罚 | 申诉/和解/仲裁的状态或结果 |
|-------------|-------|--------------------------|---------------------------|
| IIU2021-334 | 滥用职权 | 书面警告 | 在申诉期间推翻导致指控成立的调查结果并撤回书面警告 |
| IIU2022-024 | 未达到标准 | 书面警告 | 在申诉期间减轻为纠正教导 |

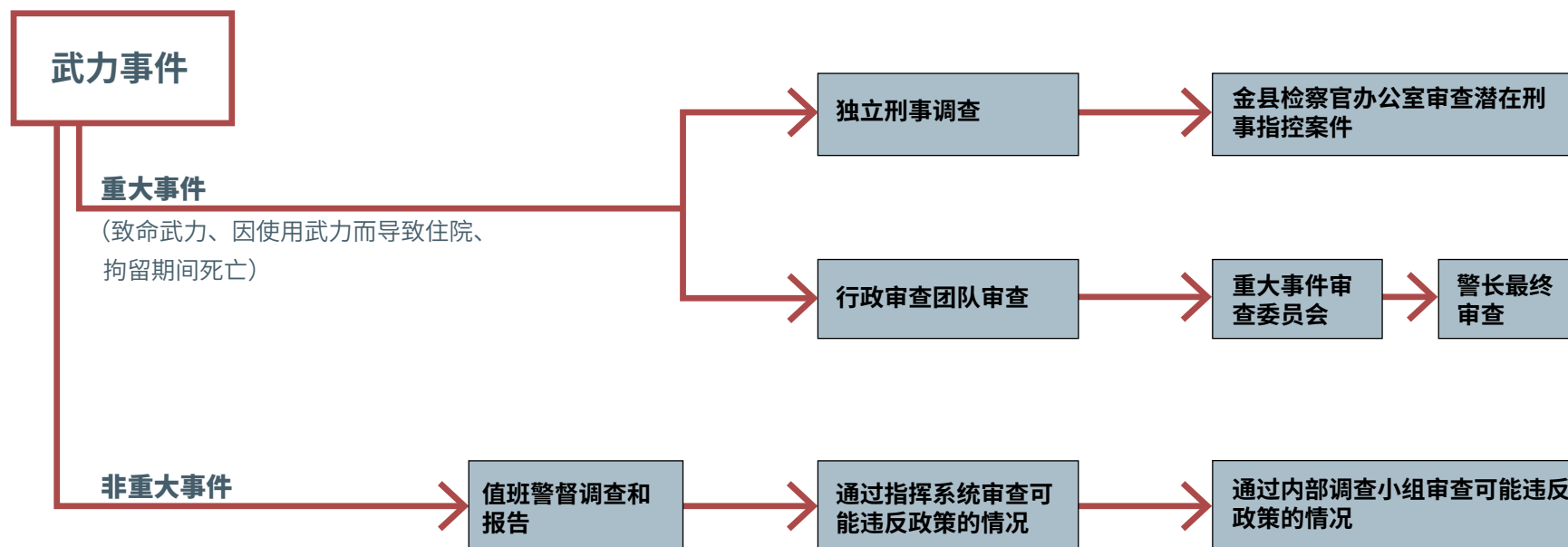
⁴ 在本年度报告中，警长办公室实施的惩罚指的是警长做出的初步惩罚决定，以及在必要时经Loudermill听证会后或此听证会被放弃举行后做出的初步惩罚决定。所有影响员工薪酬的惩罚决定（例如解雇、停职、降职、失去专项派遣薪资）必须提供召开Loudermill听证会的机会，并且必须在实施之前向员工通知拟定的惩罚，以及让员工有机会解释和反驳作为拟定惩罚依据的任何调查结果。

重大武力使用事件

重大事件可能是导致死亡或严重受伤的武力事件、在警长办公室监管下发生的死亡案件，或使用致命武力的事件（无论是否发生接触或受伤）。

OLEO在审查重大事件中的职责包括参与和监督对涉及警员开枪和严重使用武力的事件的处理。OLEO有权监督行政调查并参加重大事件的武力审查。

如果警员对个人使用武力，且符合警长办公室的报告标准⁵，则在大多数情况下必须呼叫警官。



⁵ 警长办公室可将报告武力分为三级。例如，第I级包括展示枪支以控制局势和“展示武力”，但不要求主管赶赴现场，除非提出投诉。例如，第II级包括使用电击枪或胡椒喷雾、K-9警犬，用枪支瞄准人，用手、脚或物体击打或撞击人，以及任何其他导致受伤或投诉受伤的武力。除了用枪支瞄准外，主管都必须到场应对情况。例如，第III级包括向人射击，用硬物击打头部、颈部或喉部，或任何其他可能导致死亡或严重身体伤害的行动或手段。主管必须到场，且必须通知指挥官。GOM 6.01.015。

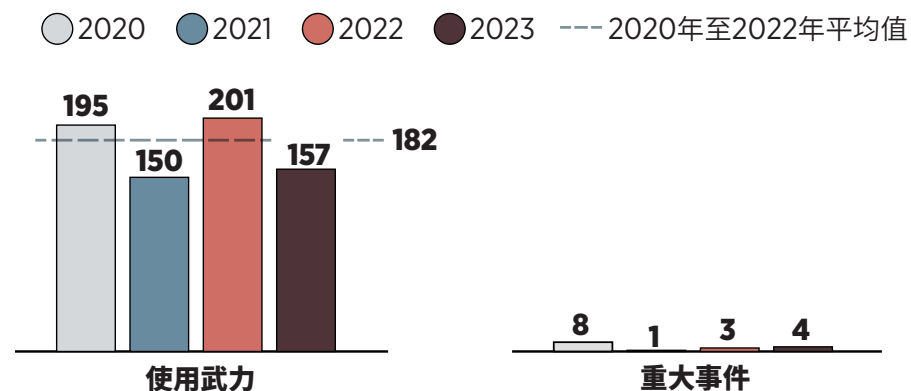
2023年的重大事件数量有轻微增加，从2022年的三起增加到四起。在2023年，有三起重大事件涉及警员对社区成员开枪。其中，一名社区成员因自伤枪伤死亡、两名社区成员在受伤后生还，此外还有两名警员在受到枪伤后生还。第四起重大事件涉及一名社区成员的手臂在其车辆被警车撞击后断裂。以下是这些事件的摘要。

在第一起警察开枪事件中，警长办公室的一名警员被派去Burien市处理一起行人闯入车流的事件。当该名警员与该行人进行接触时，该行人将双手放在口袋里，声称自己有枪，并威胁要杀死该名警员。该名警员命令该行人停下来，但他却转身走开。该名警员试图使用电击枪阻止他，但未能奏效。该行人走到街上，随后该名警员通过车载扬声器命令他停下来并举起双手。后援警员根据初步响应警员在无线电中的声明赶到现场，他们试图控制住此人，因为附近有商家，所以必须使用致命性较低的武力。

该行人仍然双手插在口袋里，并迅速朝警员们靠近，然后两名警员便开枪射击。警员们进行了急救。该行人随后被送往医院并存活下来。OLEO前往现场。独立刑事调查正在等待检察官的审查。警长办公室的ART (Administrative Review Team, 行政审查小组) 完成了调查，而CIRB (Critical Incident Review Board, 重大事件审查委员会) 正在等待调查此案。

在第二起警察开枪事件中，警长办公室的一名警员在Shoreline的一家加油站看到一辆可疑的车辆。该名警员查了车牌，注意到车旁的人士与登记的车主照片相符，并发现登记车主有尚待确认的第三级逮捕令，因其在驾照被吊销期间驾驶车辆。该名警员请求支援。在支援到达之前，该名警员靠近此人士，并向其询问了逮捕令的事情。该名人士徒步逃跑，警员则追了上去。该名人士向警员开了两枪，警员则进行了还击。警员和该名人士都受了伤。最终在附近的一处住宅找到该名人士并将其逮捕。OLEO前往现场并进行了独立的刑事调查。检察官拒绝对涉案的警员提出指控。警长办公室进行了CIRB会议。警长办公室的ART在委员会会议期间作出陈述，其中他们指出该名警员没有等待支持，未启动车辆的应急灯，并且在该名人士拿着轮胎杆时接近他。ART建议该名警员的主管与该名警员审查并讨论替代战术。该委员会最终认为这次开枪事件符合政策。

图8：2020年至2023年的武力使用和重大事件



在第三起警察开枪事件中，警长办公室的警员们前往西雅图的一处公寓驱逐一名人士，该名人士在法院下达驱逐令后没有搬走。当警员们敲响公寓门时，屋内的一名人士表示他们不会离开他们的家。警员们告知该人士她并不会麻烦，可以自由离开，并且她的财产将由物业管理部保管。警员们警告如果该人士不开门，他们将会强行打开门。该人士说她将不得不自卫。警员们事先没有得到任何信息表明此人持有武器。在尝试让该人士自愿离开几分钟后，警员们开始强行打开门，因为锁已被更换。门一打开，该人士就向警员们开枪，击中一名警员并造成其重伤。另一名警员还击，而中枪的警员得以逃出公寓。在受伤的警员接受救治期间，第三名警员看守着公寓。在外面时，警员们听到了一声低沉的枪声，而独立刑事调查确定此人死于自伤枪伤。OLEO前往现场。检察官拒绝对涉案的警员们提出指控。警长办公室进行了CIRB会议，并最终认为这次开枪事件符合政策。

在第四起重大事件中，警长办公室的战术小组协助警探逮捕涉嫌参与武装劫车的人。在发现嫌疑车辆停在一处商业停车场后，战术小组决定尝试逮捕车内人员，于是启动应急灯和警笛，驱车接近该车，而该车的驾驶员在此过程中徒步逃跑。一名警员表示车内的乘客似乎在四处移动，看起来可能是在试图拿枪，所以该名警员驾车撞向嫌疑车辆，导致该名乘客手臂被夹骨折。该名乘客被救出后，警员们发现其身上有一把枪。该名人士被逮捕并送往医院。OLEO未前往现场。ART审查了此事件，认为所有警员们的行动符合政策，并且没有提出建议。副警长与ART的意见一致，并且未召开CIRB会议。

2022年事件的最新情况：所有三起重大事件均未结案，要么有待独立刑事调查的完成，要么在等待KCPAO (King County Prosecuting Attorney’s Office, 金县检察官办公室) 的审查，还要么在等待警长办公室CIRB的审查。

ART2022-001: Cicero Sanchez先生的枪击死亡案。谷地独立调查小组 (Valley Independent Investigative Team) 完成了调查。KCPAO完成了审查，并拒绝起诉任何警员，其部分结论是：“警员们足以合理地怀疑Sanchez当时正在对他们构成积极威胁，或者以一种足以合理被认为构成威胁的方式展示枪械”。⁶

ART2022-003: Derrick Ellis先生的枪击死亡案。谷地独立调查小组已完成调查，目前正等待KCPAO的审查。

ART2022-004: Lamond Dukes先生的拘留期间死亡案。谷地独立调查小组已完成调查，目前正等待KCPAO的审查。

⁶ 《拒绝备忘录，使用武力 -Cicero Sanchez的死亡案》(Decline Memo, Use of Force - Fatality of Sanchez, Cicero)，由金县检察官公共廉政小组 (King County Prosecuting Attorney Public Integrity Team) (2023年10月10日) 发布：<https://cdn.kingcounty.gov/-/media/king-county/depts/pao/documents/public-integrity/use-of-force-fatalities/sanchez-cicero-public-memo---redacted.pdf>。

政策与实践

OLEO提供有关警长办公室GOM (General Orders Manual, 通令手册) 中的具体政策以及各种标准操作程序的反馈和建议。OLEO的政策建议旨在优先考虑公平性, 并反映社区利益、法律标准和执法的最佳实践。以下是OLEO在2023年提出的精选建议要点。

政策状态图例:



采纳



部分采纳



待决定



未采纳



尚未由OLEO发布

未采纳 使用口译员, GOM 16.04.000

对于与警长办公室语言服务相关的不端行为调查, OLEO审查了GOM 16.04.000 “使用口译员” (Using Interpreters)。GOM 16.04.000规定了使用口译员的时间和方式; 然而, 该政策主要仅适用于为听力受损的个人提供手语翻译, 并未充分规定与LEP (Limited-English Proficiency, 英语能力有限) 人士进行互动的规程。此外, GOM 6.00.000 “武力使用” (Use of Force) 要求警员们在决策过程中考虑语言障碍的情况, 但未提供足够详细的语言服务资源或有关报告语言障碍和所使用武力的规程。因此, OLEO建议警长办公室根据联邦指导方针、《金县条例》(King County Ordinance) (KCC第2.15.030条)、县语言和通讯权益 (County Language and Communications Access) 要求以及国家最佳实践, 制定并实行强有力的语言服务政策。

警长办公室对OLEO的政策建议未作响应或予以实施。不过, 在2024年初, DOJ (Department of Justice, 美国司法部) 与警长办公室宣布达成协议, 未来将共同解决警长办公室语言服务政策和实践不足的问题。该协议源于2021年11月一名LEP社区成员对警长办公室的歧视指控, 协议中概述了警长办公室一项为期两年的分阶段计划, 即开展和实施培训及政策指导, 这项计划旨在改善警长办公室警员们与LEP社区成员之间的语言沟通和交流。

OLEO以往的建议和DOJ的新协议有显著的重迭, 其中包括: 制定关于使用口译员的政策; 为双语警员们提供指导和培训; 限制依赖儿童、家庭成员和其他旁观者提供口译服务; 确定个人的主要语言和适当的语言服务的协议; 以及收集和报告与LEP人士互动的数据。

政策状态图例：



采纳



部分采纳



待决定



未采纳



尚未由OLEO发布

○ 执行搜查令/计划事件，GOM 5.12.000

2023年2月，OLEO向警长办公室发送了关于修订GOM 5.12.000“执行搜查令/计划事件”(Executing Search Warrants/Planned Events)的初步建议。警长办公室于2023年4月公布并实施了政策变更，但这些变更并未反映OLEO建议的任何变更。OLEO于2023年6月向警长正式发送了一份备忘录，进一步说明了OLEO的立场背景，并概述了以下建议：提高计划行动的透明度和责任制、促进社区和警员安全的最佳实践，以及阐明政策语言。

警长办公室做出回应，要求OLEO在会面阐明其现行做法之前不得公布该备忘录。这项政策审查仍在进行之中。

○ 武力使用，GOM 6.00.000

根据州法律，警长办公室于2022年底更新了机构的武力使用及相关政策，以确保符合Washington州AGO (Attorney General's Office, 总检察长办公室)的模范武力使用政策 (Model Use of Force Policy)。OLEO审查了针对GOM章节6.00.000“武力使用”(Use of Force)、6.01.000“调查/报告武力使用”(Investigation/Reporting Use of Force)和6.03.000“低致命性武器”(Less Lethal Weapons)做出的变更，并于2023年2月向警长办公室发送了初步建议。

警长办公室实施了OLEO的若干建议；不过，根据OLEO的分析，警长办公室未能完全反映AGO设定的最佳实践。经过2023年长达一年的审查，在2024年初，OLEO重新发布了其对武力使用政策草案初步审查尚未执行的建议，并基于警长办公室的最新修订发布了新的建议。OLEO的部分建议包括：采纳AGO在“必要性、比例性和合理性”标准上的示范语言；删除关于Graham要素的内容，避免引起混淆；实施更严格的标准，规定警员能够使用武力阻止逃跑的情形。

政策状态图例：



采纳



部分采纳



待决定



未采纳



尚未由OLEO发布

创伤知情通知

在最近两次针对警长办公室致命枪击事件的评估中，OLEO提出了几项政策建议，希望能够改善重大事件发生后与家属的沟通方式。OLEO继续与受影响的家庭开展了对话，他们强调，警长办公室在重大事件发生后需采纳正式的通知系统。这份后续报告提供了进一步的研究和政策建议，旨在改善警长办公室与社区成员在重大事件后的沟通，并促进创伤知情的最佳实践。

OLEO于2023年春季启动了这项项目，并将于今年晚些时候发布。

社区指导纲要 (OLEO内部程序)

OLEO的使命包含提出由社区驱动且植根于公平的循证政策建议，以进一步提高警务标准。为实现这一使命，OLEO已经设计出了一套流程，即通过与社区的直接合作和咨询来审查并制定政策建议。

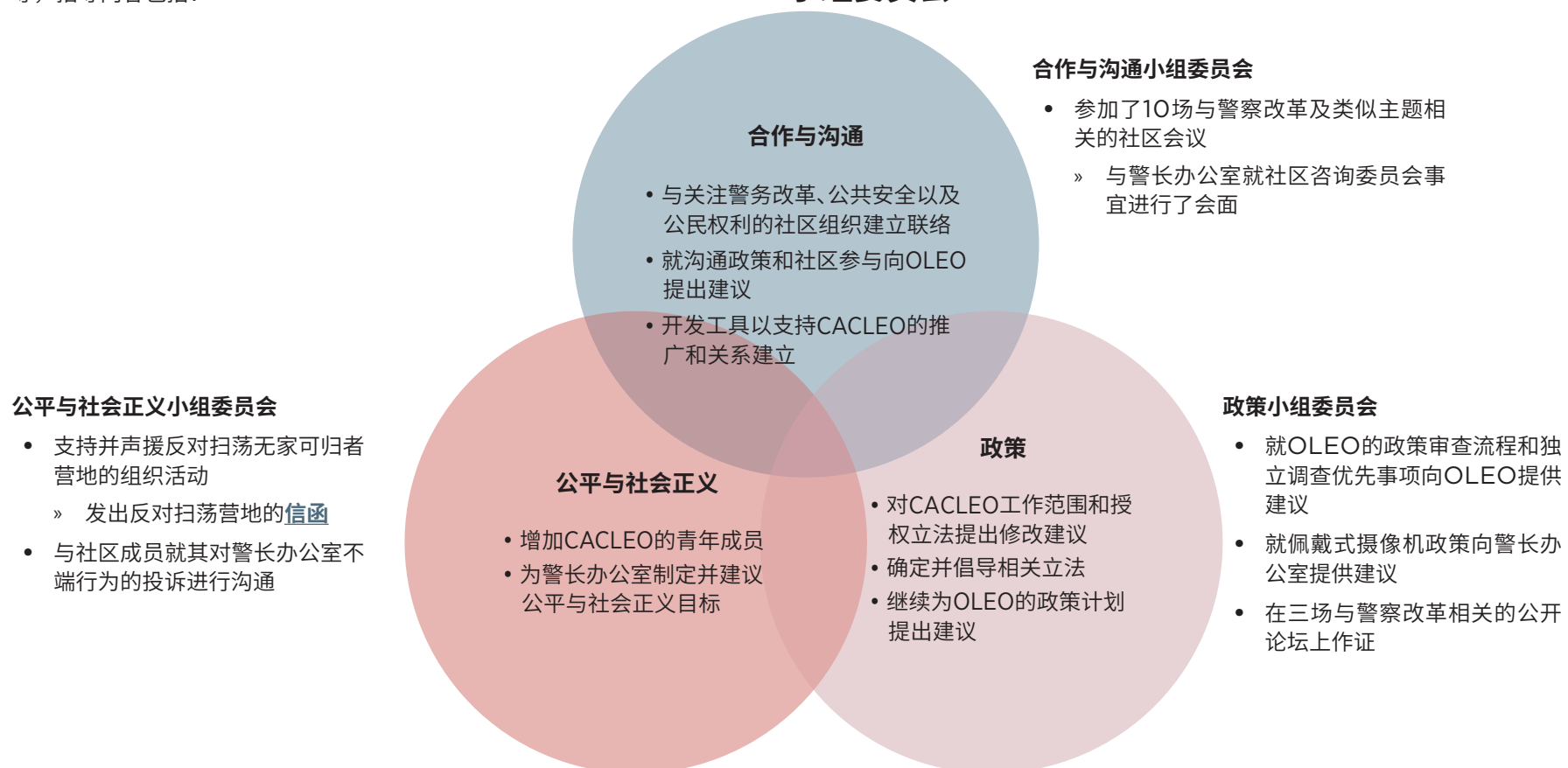
OLEO正在寻找能够参与我们政策审查流程的社区组织。这是一项面向所有人士开放的流程，我们非常期待那些为长期被边缘化或受到过度监管的人群促进利益的组织能够参与此流程。有兴趣？请填写这份简单的表格，我们将与您联系。

社区参与

CACLEO (Community Advisory Committee for Law Enforcement Oversight, 执法监督社区咨询委员会) 是OLEO与金县社区联系的一个重要渠道。该机构是一个由11名成员组成的委员会，由行政部门任命及理事会确认，负责向OLEO提供咨询意见并配合OLEO的工作。CACLEO还向金县议会和警长办公室提供公共安全、公平和社会正义相关事宜的建议。2022年，OLEO很高兴迎来了三位新成员加入该委员会。

CACLEO在与金县多元化社区合作及提高监督活动和职能的透明度和可及性方面付出了巨大的努力。委员会2023年的工作由2022年设立的小组委员会予以指导，指导内容包括：

CACLEO小组委员会



2023年CACLEO成员

| 成员 | 职位和KCC (King County Council, 金县议会) 区 | 背景/兴趣 |
|----------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|
| Ruby Welloffman | 职位3, KCC第1区 | 原住民正义、失踪及遇害的原住民妇女和人民正义、无家可归者维权、租户权利 |
| Mark Toner | 职位5, KCC第9区 | 执法背景、外部监督、透明度 |
| Daniel Martin | 职位6, KCC第8区 | 公平与社会正义、公民权利、无家可归者维权、社区组织 |
| Vicente Omar Barraza | 职位8, KCC第8区 | 法律背景、语言便利性、移民权利、警察文化能力 |
| Abiel Woldu, 主席 | 职位9, KCC第2区 | 法律背景、语言便利性、移民权利、公平与社会正义 |
| Nick Allen, 联合主席 | 职位11, KCC第8区 | 法律背景、公民权利、残障人士权利、青少年参与、公平与社会正义 |

OLEO一直在寻找愿意加入CACLEO共同为社区服务的人士。申请以先提出、先审理、先接受的方式进行。即使您现在还没准备好申请，也请在此登记您的兴趣。

图表列表

表格

表1: 2023年OLEO拒绝认证的调查

表2: 2023年针对全面调查的主要外部指控所实施的主要纠正措施或惩罚

表3: 2022年已结案且指控成立的调查的申诉/和解/仲裁最新情况

图表

图1: OLEO在2022年和2023年审查的全面调查

图2: 2021年、2022年和2023年投诉的分类明细

图3: 2023年最主要的外部指控

图4: 2023年社区投诉中针对宣誓雇员的指控

图5: 按类别显示的2023年社区投诉的主要指控

图6: 2023年成立率最高的外部指控

图7: 2021年、2022年和2023年主要外部指控的成立率

图8: 2020年至2023年的武力使用和重大事件

附录

数据说明

- OLEO负责自行维护数据库，并通过查看和审查警长办公室IAPro数据库中的调查文件定期予以更新。
- 为了确保数据集的清晰度及稳定性，OLEO将2024年1月31日定为数据收集截止日期。这意味着，在该日期之后录入IAPro的任何数据都不会包含在年度报告中。
- 如调查存在信息缺失情况，OLEO会使用其他调查信息来评估数据。例如，某些调查中没有包含向受调查雇员通知调查结果的最终记录，但已在其他地方记录处置结果和施加的惩罚（如有）。
- 有些调查被重复记录，且未重复计数，而其他调查则被合并（例如，合并为一项正式调查），为确保计算准确，OLEO对这些调查进行了核算。
- 在《2022年度报告》先前报告的一项调查中，其指控在*Loudermill*程序期间发生了变更。在本年度报告中，该指控（及其处置和施加的惩罚）将反映最终确定的更新指控。
- 虽然源自社区投诉的调查最终可能会有警长办公室添加的额外指控，但出于统计目的，OLEO将所有源自社区投诉的指控都视为“外部”指控。

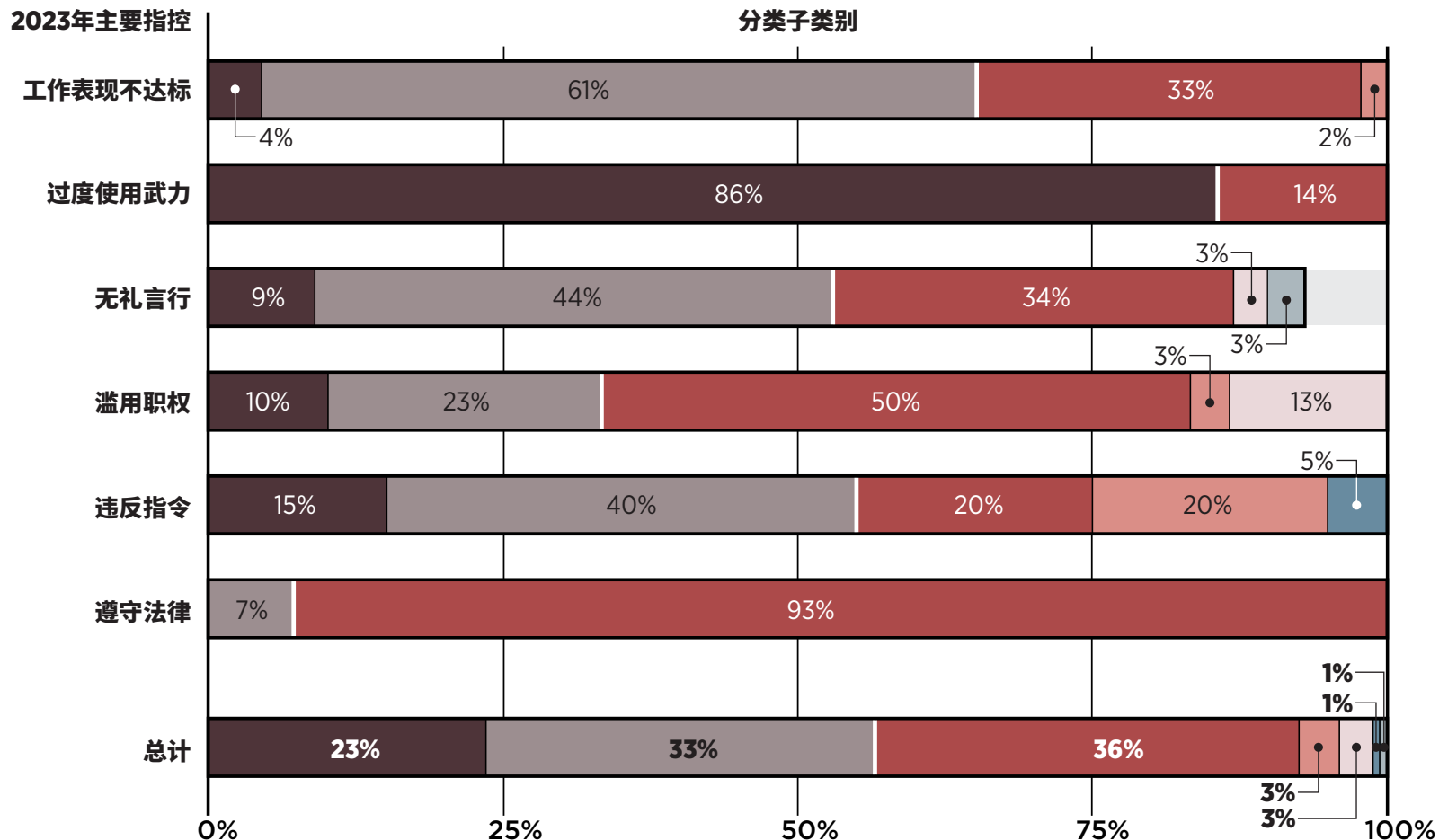
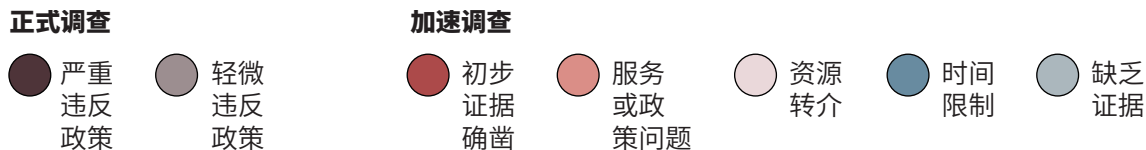
关于指控的说明

本年度报告仅对指控进行了简短的描述。以下是GOM对这些指控的描述。⁷

| 指控（简短描述） | GOM对这些指控的描述 |
|-----------|---------------------------------------|
| 违反指令 | 违反本手册、培训公告或其他地方规定的警长办公室指令、规则、政策或程序的行为 |
| 遵守法律 | 无论执勤或不执勤，均需遵守联邦和州法律以及适用的地方条例 |
| 滥用职权 | 不当使用职权 |
| 无礼言行 | 缺乏礼貌 |
| 歧视、不文明和偏执 | 歧视、骚扰、不文明和偏执 |
| 过度使用武力 | 对人过度或不必要地使用武力 |
| 未达到标准 | 工作表现标准：在其他情况下未能达到标准 |
| 工作表现不达标 | 工作表现明显低于工作单位其他人所达到的标准 |

⁷ <https://kingcounty.gov/depts/sheriff/about-us/manual.aspx>

按分类子类别显示的社区投诉的主要指控



注：由于四舍五入，百分比总数可能不等于百分百。对于“无礼言行”的指控，大约有6%被归类为调解（此类别不包含子类别，因此不纳入此数字统计范围），如果加上这部分，无礼指控的总数则达到100%。

致谢

感谢以下人员对本年度报告的贡献：

Wendy Gable Collins, KCIT (King County Department of Information Technology, 金县信息科技部)，感谢她提供的精美设计。

Toni Carpenter, KCGIS (King County Geographic Information System, 金县地理信息系统)，感谢她提供的神奇地图。

同时感谢以下单位和人士提供的技术审查和专业知识：

- **金县警长办公室**
- **Erin Overbey, PAO (Principal Authorizing Official, 主要授权官员)**
- **Sasha Alessi, OLR (Office of Labor Relations, 劳动关系办公室)**

本报告于2024年7月重新发布，仅为纠正排版错误。

DCE: 2405_13453w_OLEO_2023_annrpt.indd



King County OLEO

OFFICE OF LAW ENFORCEMENT OVERSIGHT

联系OLEO

☎ 电话号码: 206-263-8870

✉ 电子邮箱: OLEO@kingcounty.gov

🌐 网站: kingcounty.gov/OLEO

如需索取本年度报告的打印版，请致电或发送电子邮件给OLEO。